



PROGRAMA DE GOBIERNO

JAIME RICARDO MARTHEY
ALCALDE DE CÚCUTA
2020-2023

PARTIDO LIBERAL

CÚCUTA COMPETITIVA



Contenido

Lo Que Queremos para Cúcuta.	4
Nuestra Visión	5
¿Quién es Jaime Marthey?	6
¿Cómo vemos a Cúcuta?	9
METODOLOGÍA	15
EJES ESTRATEGICOS	16
Documentos estratégicos para el desarrollo del programa de gobierno	19
Presentación Metodológica del Programa de Gobierno	24
Principios de Gobierno	25
1. LEGALIDAD Y JUSTICIA.....	26
Propuestas de legalidad y seguridad.....	29
2. PRODUCTIVIDAD Y EMPRENDIMIENTO.	39
Propuestas de productividad y emprendimiento.....	46
3. SALUD, DEPORTE Y CULTURA.	51
Propuestas de Salud, Deportes y Cultura Ciudadana.	60
4. EDUCACIÓN, CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN.....	67
Propuestas en educación, ciencia, tecnología e innovación	78
CIUDAD.....	81
Propuestas Dimensión Ciudad.....	111
COMUNIDAD	116
Propuestas Dimensión Comunidad.....	120
REGIÓN	122
Propuestas Dimensión Región.....	122





Lo Que Queremos para Cúcuta.

Hace un tiempo, con un grupo de amigos y personas preocupadas por la ciudad, con el ánimo de trabajar y desarrollar una verdadera transformación para crear una ciudad que genere oportunidades y bienestar para la gente, decidimos movilizarnos y hacer política, saliendo de nuestras zonas de confort donde solo generábamos opinión y críticas.

Hace tres años dimos nuestros primeros pasos y muchos ciudadanos creyeron en nuestra propuesta, representamos una nueva alternativa que quiere trabajar por nuestra ciudad, donde nacimos y crecimos con muchas dificultades, pero seguimos adelante trabajando por la ciudad. Ahora con nuestro programa de gobierno **CÚCUTA COMPETITIVA** queremos facilitarle a la gente que pueda desarrollar su proyecto de vida y entre todos podamos construir un mejor espacio para vivir, para nuestros hijos, nuestras familias, nuestras empresas, nuestras organizaciones y para las futuras generaciones.

Rechazamos las prácticas indeseadas que se han realizado en nuestra ciudad convirtiendo la política en un negocio. Sin duda, la corrupción sigue siendo una realidad inaceptable que no vamos a tolerar, y por eso tome la decisión de trabajar por nuestra ciudad y estamos convencidos de que somos más los que queremos un cambio y un mejor futuro para nuestra ciudad y nuestros hijos, pero requiere gobernar con transparencia.



Creo en una política abierta, honesta, transparente y mirando hacia el futuro. Quiero una política limpia, en la que encontremos seres humanos que quieren trabajar por nuestra ciudad. No podemos dejar que la política se maneje en intereses personales, la política debe estar enfocada en trabajar por la gente. En la política se toman las decisiones más importantes de la sociedad, por eso debemos trabajar para que se tomen las decisiones correctas pensando en la gente.

Nuestra Visión.

En los próximos cuatro años San José de Cúcuta será una ciudad más competitiva, transparente, dinámica, innovadora y articulada con el mundo global, con oportunidades para la gente, con capacidades para construir un mejor lugar para vivir y prepararnos para la economía del futuro.





¿Quién es Jaime Marthey?

Jaime Ricardo Marthey Tello, nació en Cúcuta, en el año 1.974, hijo de Rinna del barrio Claret y Jorge del barrio El Llano, estudiante de primaria en la escuela del Colsag, criado en El Barrio San Eduardo. Cursó bachillerato en el colegio Sagrado Corazón de Jesús y posteriormente, en 1998 se graduó de Abogado en la Universidad Libre, se especializo en Derecho Laboral y Seguridad Social, también es especialista en Contratación Estatal.

En el periodo comprendido entre los años 1995 a 1999 se desempeñó como funcionario público, ejerciendo como abogado de la gerencia de pensiones del Instituto de Seguros Sociales (ISS), del cual renuncio para ser Director Operativo de Tránsito Municipal, durante 7 meses en el año 2000. Desde el 2.001 hasta su ingreso en la política en el año 2015, se desempeñó en el ejercicio de su profesión, asesorando empresas en materia laboral y con negocios particulares en el sector privado.

Actualmente se desempeña como catedrático en la Universidad Francisco de Paula Santander y, fue Concejal De San José Cúcuta desde 2016 hasta junio de 2019. En su paso por el Concejo, participo en 534 sesiones ordinarias y 155 sesiones extraordinarias; durante esos tres años y medio, siendo su único periodo en la Corporación, estudio 204 proyectos de Acuerdo Municipal, de los cuales 123 se convirtieron en Norma.



Participo en 57 debates de control político y/o foros a cada uno de los sectores de la Administración Municipal, dejando claras sus posiciones, en actas y audios por diferentes temas, tales como; El desempleo y la informalidad, La inseguridad en Cúcuta. El exceso de cupos para taxis, La movilidad, El pico y placa; El espacio público, La crisis migratoria y la falta de atención oportuna y digna en Salud, Las fallas en el convenio de tránsito con la policía, La recuperación de la finca los caballos, La fallida sociedad para la construcción del nuevo terminal de transportes de Cúcuta, El uso indebido de las canchas públicas de la ciudad, La falta de apoyo a las promesas del deporte, El retorno del Cúcuta deportivo al estadio general Santander, La falta de defensa jurídica del Municipio ante las demandas, El alto costo de los servicios públicos y las fallas en la prestación, Las pilas públicas, El excesivo cobro de Valorización, La revisión catastral por el incremento en el valor del impuesto predial, La rotura de vías por las empresas de servicios públicos y Gas, El retiro de medidores de agua, La titulación de predios, El costo del servicio de aseo, La explotación minera ilegal o contra el medio ambiente, La nomenclatura de la ciudad, El programa comunidad Gobierno, La atención al adulto mayor, personas en condición de discapacidad y madres cabeza de hogar, La competitividad y sus indicadores, El fortalecimiento de la cultura, La internación de vehículos extranjeros, entre otros; atento al funcionamiento de la administración y al cumplimiento del Plan de Desarrollo; según el programa de Gobierno aprobado por los ciudadanos en las elecciones de octubre 25 de 2015.

Durante el 2.018 fue elegido presidente del Concejo, ponente de 10 Proyectos de Acuerdo, entre los que se encuentran el “Manual de Roturas e intervenciones en bienes públicos”, la exoneración de plusvalía a vivienda de interés social, la condición especial de pago para deudores



de impuesto predial, el calendario anual de la moda en Cúcuta, la rebaja en impuestos para eventos del Fútbol profesional; entre otros y, autor de 6 proyectos, acorde con las funciones y limitaciones propias del cargo.

Hoy también funge como presidente del directorio Liberal en la Ciudad. Es un hombre serio, responsable, estricto, disciplinado, cumplidor de sus deberes y obligaciones y respetuoso de los derechos ajenos, le gusta la justicia y la equidad. Coherente en sus planteamientos y buen trabajador en equipo, con visión, apegado siempre a la legalidad como buen abogado y educador, manteniendo buen trato con el prójimo, resaltando principios y valores humanos.





¿Cómo vemos a Cúcuta?

La capital del departamento de Norte de Santander, se llama San José de Cúcuta y es la frontera más activa de Colombia. La temperatura media de esta ciudad de 28 °C la cual aumenta con el paso del tiempo, su localización fronteriza con Venezuela, la ha llevado a que se extienda cada vez más, para acoger a cientos de miles de personas de todas partes del mundo. Se fundó el 17 de junio de 1733 sobre un terreno donado por Doña Juana Rangel de Cuellar.

En sus inicios, tras la conquista y posterior avasallamiento de la población indígena, al establecerse un régimen colonial en el cual se instauraron núcleos de explotación se permitió el auge de dos grandes centros urbanos (Pamplona y Ocaña), estos fueron fundados por los mismos conquistadores en el siglo XVI. Sin embargo, después de la independencia, dichas ciudades perdieron su relevancia como núcleo, dándole paso a Cúcuta, la cual se erigió como parroquia para poder ser habitada por blanco, logrando un enorme crecimiento económico y urbanístico por ser el principal centro de acopio de materias primas de la región. Cúcuta, en un principio nombrada San José de Guasimales, eventualmente en 1910, seguido de la creación de Norte de Santander se alzó como capital departamental. La ciudad ha vivido importantes acontecimientos que han marcado la historia de Colombia, entre ellos se encuentra la redacción y promulgación de la Constitución de 1821, con la cual fue creada la Gran Colombia y así mismo fue declarada como república



independiente, esto sucedió en el llamado Templo del Congreso o como todos lo conocen Templo histórico.

En la actualidad Cúcuta es una ciudad que cuenta con más o menos unos 1750 km² de superficie terrestre, con una longitud de 10 km de norte a sur y 11 km de oriente a occidente. En ella habitamos 703.000 habitantes, está constituida por 10 comunas y 10 corregimientos, siendo así la sexta la ciudad más poblada del país.



DIAGNÓSTICO DE CÚCUTA

10
comunas

10
corregimientos

703.000
habitantes

90% de los
habitantes viven en
estratos **1, 2 y 3**.

Fuente: Cámara de comercio de Cúcuta

Es una ciudad que nos invita a pensar en grande y recordar que fuimos víctimas de un terremoto, en el año de 1875, lo que nos permitió tener un rediseño urbanístico, por lo cual hoy somos admirados al tener un trazado que nos permite potencializar temas como el centro comercial



a cielo abierto y aprovechar el gran número de doble vías que existen en la ciudad para tener un sistema de transporte masivo que nos permita ser más competitivos.

Entre las principales características económicas de la ciudad se encuentra el comercio binacional, siendo la localización de Cúcuta estratégica, debido su condición de ciudad fronteriza, que limita a Colombia con Venezuela, lo que hace de estos dos países grandes socios comerciales. Sus industrias más destacadas y desarrolladas son Cemento, arcillas, ladrillos, cerámicas, textiles y calzado. Así mismo, la ciudad cuenta con una variedad de sectores que generan la mayor parte del empleo formal, dentro de los más relevantes se encuentran, en primer lugar, el sector servicios, que incluye los servicios financieros, empresariales y sociales, seguidos del sector comercial, manufacturero, transporte, comunicaciones, construcción, minería, petróleo, agricultura, electricidad, gas y agua.

En el ámbito laboral atravesamos por una crisis debido al alto índice de desempleo e informalidad; encontrándonos en las primeras posiciones, con tasas elevadas (15.8%) por encima del índice nacional de desempleo (8.8%); en lo que va corrido del año la tasa de desempleo ha subido sustancialmente, llegando a 16.3%. En cuanto a la informalidad, esta oscila entre el 68% y el 71%, siendo de esta forma la ciudad con mayor población informal del país. La migración venezolana debido a la crisis humanitaria presentada en el vecino país, ha provocado serias problemáticas en nuestra ciudad, somos conscientes de los escenarios consecuentes de la situación pero también seguros de que pueden ser oportunidades.



Aun así, encontramos que Cúcuta se ubica en el puesto número 18, en el Índice de Competitividad de Ciudades (ICC), subiendo 2 posiciones con respecto al 2018. Se pueden destacar algunas fortalezas en cuanto a los pilares de seguridad y justicia, cobertura en salud, cobertura en educación, entorno para los negocios y conectividad. De igual forma, Tenemos retos importantes en cobertura y calidad de la educación superior, infraestructura de servicios y viviendas, investigación, mercado interno y registro de propiedad intelectual.

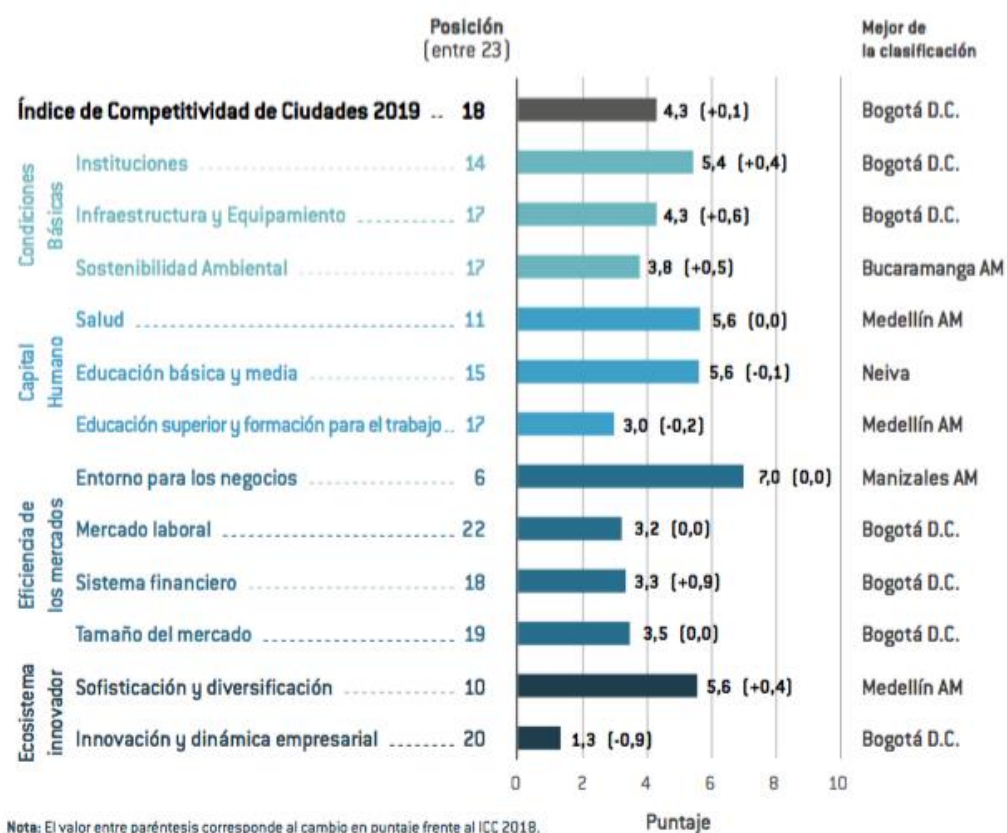


Figura 1. Perfil de Cúcuta y Área Metropolitana en el Índice de competitividad de Ciudades 2019.
Fuente: Índice de competitividad de ciudades

Nos situamos como la novena ciudad con menor costo de vida con un 2.89%, esto refleja un panorama alentador para la ciudad y sus habitantes respecto a las demás ciudades del país, en los últimos 5 años hemos tenido importantes inversiones tanto públicas como privadas, las cuales hay que potencializar, por ejemplo, han llegado a la ciudad grandes cadenas hoteleras



internacionales, grandes centros comerciales, están llegando grandes empresarios de Venezuela a establecerse en nuestra ciudad que necesitan unas condiciones favorables para el ejercicio de su actividad comercial, así mismo ha llegado inversión estatal consistente en un nuevo edificio para la Fiscalía General de la Nación, lo que nos va a consolidar como una ciudad pionera en materia de justicia, de la misma forma hemos recibido la construcción y puesta en funcionamiento de 3 nuevas estaciones de Policía en la ciudad, hecho inédito, pues ninguna otra ciudad en el país ha contado con estas inversiones en materia de seguridad. Somos una de las ciudades con mayor número de cámaras, por número de habitantes instaladas para preservar la seguridad lo cual tenemos que potencializar exigiéndoles a las autoridades mayor compromiso, así como también, a la ciudadanía participación.

En primer lugar, la economía estuvo creciendo dando una leve mejoría, en sectores como la construcción, el sector financiero y la producción agrícola. Respecto al sector educativo, se presenta un alto nivel de satisfacción con la educación recibida, en la cual el 22% de los niños asisten a establecimientos educativos privados, 75% a establecimientos educativos públicos y solo el 3% no asisten a establecimientos educativos. Otro punto positivo se encuentra en el sector salud, donde según el Ministerio de Salud y Protección social el 100% de la población se encuentra afiliada a los regímenes del sistema de seguridad, ya sea contributivo o subsidiado. La administración municipal debe realizar esfuerzos para fortalecer los niveles primarios de la atención en salud, con énfasis en la medicina domiciliaria, promoción y prevención y, llegando con unidades básicas al mayor número posible de comunas durante los próximos años.



Una gran noticia, es el porcentaje de viviendas que cuentan con servicio de acueducto, el cual subió de 71,24% (2018) a un 93,64% (2018), esto sumando al mejoramiento de la calidad del agua el cual bajo de un índice de 14,113% (nivel de riesgo Bajo) a 4,913% (sin riesgo). Lo anterior evidencia el progreso que ha tenido la ciudad en ciertos sectores y factores importantes que facilitan la construcción de un mejor futuro con desarrollo y prosperidad para la ciudad.

Características generales

Tabla 1. Características de la ciudad de Cúcuta

CIUDAD SAN JOSE DE CÚCUTA			
Población 2019	703	Numero de corregimientos	10
		Indicador de pobreza	36,20%
		Indicador de pobreza extrema	7%
Extensión	1750 km ²	Índice de desigualdad GINI	0,44%
Densidad poblacional	592 por km ²	Índice de desempleo área metropolitana	16,30%

Fuente: Plan de desarrollo de salud, 2019.

Cúcuta es una ciudad que se caracteriza por ser una ciudad con un amplio flujo de población como se muestra en las cifras recolectadas las cuales evidenciaron un creciente número de habitantes con respecto al año 2017 la cual es de más de 40,327 personas que se establecieron en la ciudad, esto puede ser por la localización fronteriza en la cual se encuentra la ciudad.



METODOLOGÍA

RUTA DISEÑO EJES ESTRATEGICOS Y DIMENSIONES

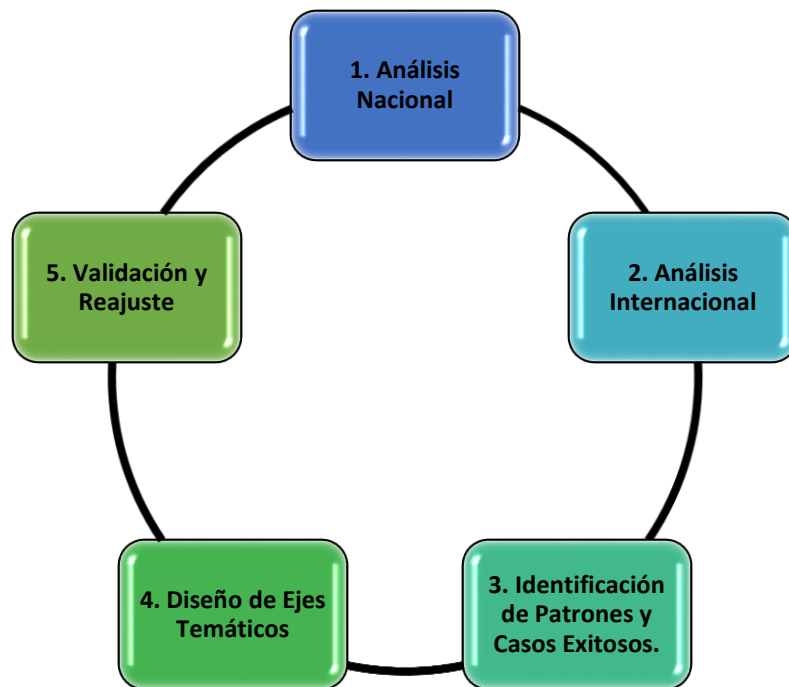


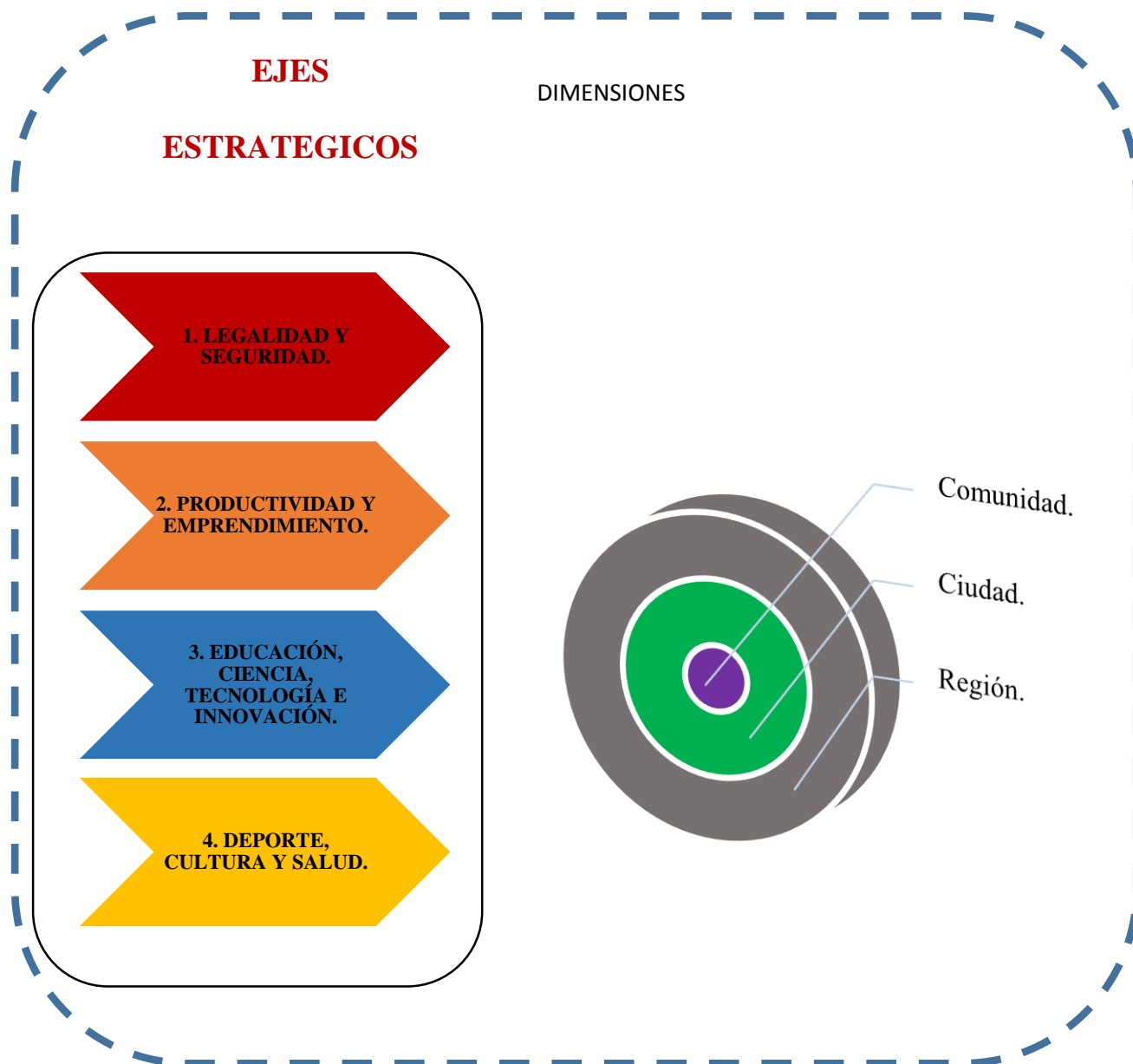
Figura 2. Diseño de rutas de ejes estratégicos y dimensiones.
Elaborado: Labco innovación

Se estableció una ruta para el diseño de los ejes estratégicos que permitió realizar un análisis estructural a nivel nacional e internacional, así como también el análisis de buenas prácticas y casos exitosos en los programas de gobierno, para definir unos ejes acordes a las necesidades de la región, que se fueron validando con la comunidad, con la gente y los actores regionales, para hacer los ajustes necesarios que facilitarían su coherencia y pertinencia.



PROGRAMA DE GOBIERNO 2020-2023.

CÚCUTA COMPETITIVA



**PROGRAMA DE GOBIERNO 2020-2023.****CÚCUTA COMPETITIVA**



Figura 3. Plataforma estratégica del programa de gobierno
Elaborado: Labco innovación

La plataforma estratégica del programa gobierno “Cúcuta Competitiva” está compuesta por 4 ejes estratégicos y 3 dimensiones para abordar el territorio de manera integral, facilitando su gobernabilidad y puesta en marcha.



Documentos estratégicos para el desarrollo del programa de gobierno

Durante la construcción del programa de gobierno, el equipo de trabajo ha logrado identificar diferentes instrumentos de planeación territorial y sectorial de gran relevancia, facilitando su armonización, integración y articulación con dichos instrumentos, los cuales son de importante referencia para el futuro gobierno, debido a que fueron desarrollados de forma constructiva y con enfoque clave para el desarrollo de nuestro Departamento:

- ✓ PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018-2022.
- ✓ PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA.
- ✓ PLAN ANTICORRUPCIÓN Y DE ATENCIÓN AL CIUDADANO 2019.
- ✓ CONPES DE DESARROLLO PRODUCTIVO.
- ✓ CONPES ESTRATEGIA PARA LA ATENCIÓN DE LA MIGRACIÓN DESDE VENEZUELA.
- ✓ PLAN DECENAL DE SALUD.
- ✓ CÚCUTA COMO VAMOS 2018.
- ✓ ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD DE CIUDADES 2019.
- ✓ CARACTERIZACIÓN DEL SECTOR EDUCATIVO DEL MUNICIPIO DE CÚCUTA 2018.
- ✓ IMPACTO ECONÓMICO DE LA MIGRACIÓN SOBRE LA ECONOMÍA DE NORTE DE SANTANDER.
- ✓ BOLETÍN TÉCNICO DEL DANE, POBREZA MONETARIA EN COLOMBIA 2018.
- ✓ INDICADORES SOCIOECONÓMICOS NORTE DE SANTANDER 2017.
- ✓ PRODUCTO INTERNO BRUTO, CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA 2018.



- ✓ PLAN TERRITORIAL DE SALUD PÚBLICA 2016-2019.
- ✓ INFORME EJECUTIVO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN EN EL DISTRITO CAPITAL.
- ✓ EDUCACIÓN PARA LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE, EDUCACIÓN 2030.
- ✓ REVISIÓN DE POLÍTICAS NACIONALES DE EDUCACIÓN, LA EDUCACIÓN EN COLOMBIA 2016.
- ✓ PERFILES ECONÓMICOS DEPARTAMENTALES 2019.
- ✓ INFORME DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE 2018.
- ✓ AGENDA 2030 Y LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE, UNA OPORTUNIDAD PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2018.
- ✓ OCDE PERSPECTIVAS ECONÓMICAS DE AMÉRICA LATINA 2019.
- ✓ ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE COMPETITIVIDAD 2019.
- ✓ CÚCUTA COMO VAMOS 2018
- ✓ MAPA REGIONAL DE OPORTUNIDADES.
- ✓ ATLAS COLOMBIANO DE COMPLEJIDAD ECONÓMICA (DATLAS).
- ✓ PLAN Y ACUERDO ESTRATÉGICOS DEPARTAMENTALES.
- ✓ PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL 2016-2019.
- ✓ ÍNDICE MUNICIPAL DE RIESGO DE DESASTRES AJUSTADO POR CAPACIDADES.
- ✓ RENDICIÓN DE CUENTAS, ALCADÍA DE CÚCUTA 2018.
- ✓ INFORME DEL SECTOR GAS NATURAL 2018.
- ✓ PREMIO ANDESCO SOSTENIBILIDAD 2018



Programas bandera

- Firmaremos un Pacto por la Transparencia e Integridad para demostrar nuestra voluntad de tener una gestión municipal transparente, que nos facilite la adopción de estándares éticos comunes que contribuyan a prevenir y mitigar los riesgos de corrupción.
- Vamos a generar **más empleos** y más ingresos fortaleciendo las empresas, incentivando las cadenas productivas regionales, articulándolas con las cadenas de valor global y disminuyendo los impuestos.
- Promover la creación de un Centro de Emprendimiento como plataforma regional para facilitar el apoyo a nuestros emprendedores a través de incubación o aceleración empresarial, como escenario que faciliten el crecimiento empresarial y generación de empleo.
- Impulsaremos la creación de por lo menos una unidad básica dotada en las comunas como cualquier clínica privada, con entrega oportuna y rápida de medicamentos.
- Impulsaremos la creación de la villa olímpica o unidad deportiva (1ª. Fase) para facilitar la formación y práctica de diferentes disciplinas deportivas.
- **Programa Cúcuta Nuestra Casa** orientado a la recuperación y uso adecuado de los escenarios históricos, como atractivo turístico, implementando circuitos con los actores del sector para el progreso cultural. Impulsaremos la creación de Planes Especiales de Manejo y Protección y Planes de Manejo Arqueológico.



- **Educación de Calidad con inversiones en Infraestructura, tecnología y conectividad** con recursos propios en las 225 instituciones de educación.
- **CENTRO DE CIENCIA EL FARO:** Centro que permitirá el desarrollo de una estrategia para el fomento de la educación, ciencia, tecnología e innovación en la región, a través de la participación de los actores regionales.
- Entrega de lotes urbanizados para contrarrestar invasiones y crecimiento urbanístico desorganizado.
- Exoneración de Plusvalía a los proyectos VIS.
- Fomentar la adquisición de vivienda propia a través de programas como MI CASA YA de la mano con las entidades territoriales y Cajas de Compensación Familiar (CCF) para los hogares de bajos ingresos.
- Impulsaremos la construcción del Acueducto y Alcantarillado de la ciudad.
- Desarrollar un programa orientado a recuperar a “CÚCUTA COMO LA CIUDAD VERDE O CIUDAD BOSQUE DE COLOMBIA”, A través de una política pública forestal adecuada y acorde a nuestra ciudad, trabajando de la mano con CORPONOR.
- NO MAS convenio de Transito.



- Solicitaré la revisión de las fотомultas, argumentando desequilibrio económico, en los porcentajes establecidos dentro del contrato realizado por Tránsito Municipal con el concesionario
- Fortaleceremos la estrategia MARCA CIUDAD principalmente a través de diferentes líneas de acción: 1. Fortalecimiento de la oferta turística. 2. Atracción de inversión, infraestructura y conectividad para el turismo. 3. fortalecimiento del capital humano para la competitividad del turismo.
- No más valorización durante los próximos 10 años y disminución de la actual valorización.
- Impulsaremos la creación de Centros de Vida y Centros de Desarrollo Comunitario para contribuir al mejoramiento de calidad de vida del adulto mayor, Jóvenes, primera infancia y personas en condiciones de discapacidad.
- NUEVA TERMINAL DE TRANSPORTES.
- SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE MASIVO.
- Impulsar el proyecto de la Represa del CINERA.



Presentación Metodológica del Programa de Gobierno

Nuestra propuesta de gobierno para Cúcuta es el resultado de un trabajo disciplinado y abierto, de la mano con la ciudadanía, orientado a generar propuestas reales, acorde a las fortalezas y retos a los que se enfrentan día a día nuestra ciudad.

Nuestro programa es el resultado de caminar en las calles, dialogar con la gente, ir y escuchar las verdaderas necesidades de los actores regionales, las comunas, los sectores productivos, organizaciones sociales, sectores políticos, la academia y otros actores regionales, es el resultado de querer, tener las capacidades y el deseo de trabajar por sacar nuestra ciudad adelante y tener realmente a **CUCUTA COMPETITIVA**.

Hemos seleccionado 142 temas cuidadosamente, para lo cual fueron conformados comités con expertos provenientes de la academia, la empresa y el sector público, que nos permitieron validar su pertinencia y viabilidad, pero principalmente la necesidad de ponerlos en marcha para mejorar la calidad de vida de los cucuteños.

Nuestros equipos de trabajo facilitaron que nuestras propuestas fueran complementadas a través de su trabajo técnico, pero también de continuar ese ejercicio de recorrer la ciudad y hablar con la gente. Generamos también espacios de dialogo con convocatorias amplias y una gran acogida de nuestra propuesta para lograr un verdadero cambio en la ciudad.



Se trabajaron entonces 4 Ejes Estratégicos y 3 dimensiones donde identificamos sus problemáticas a través de una revisión técnica con información primaria y secundaria, que nos permitió desarrollar propuestas orientadas a lograr que **CÚCUTA** sea una ciudad **COMPETITIVA**. Con este ejercicio nos preparamos para gobernar a Cúcuta, una ciudad con fortalezas enormes, retos y gente dispuesta a darlo todo por sacar nuestra ciudad adelante.

Principios de Gobierno

Un **gobierno abierto a la ciudadanía**, informando a la ciudadanía de las decisiones que se toman y con disposición siempre de actuar de forma transparente.

Un **gobierno participativo**, Generación de espacios que permitan la participación continua de la ciudadanía, promoviendo la integración de la comunidad en la construcción de las acciones de gobierno.

Un **gobierno competitivo**, desarrollando acciones orientadas a generar capacidades que faciliten el desarrollo de los proyectos de vida de las personas y el crecimiento de las organizaciones.

Un **gobierno con visión de futuro** que piense estratégicamente en el desarrollo de una ciudad próspera y que permita vivir en las mejores condiciones. Construiremos la Cúcuta que queremos para el 2050, con absoluta responsabilidad en las decisiones de gobierno.



Ejes Estratégicos

1. LEGALIDAD Y JUSTICIA.

1.1 Transparencia y buen gobierno

Cúcuta es una ciudad digna con gente honesta y próspera que trabaja día a día por su desarrollo, por esto nuestra ciudad requiere un liderazgo honesto y principios que constituyan los pilares de nuestra sociedad. Esta es la premisa que debemos proponer para direccionar por un buen camino a la ciudad de Cúcuta, con un gobierno transparente, abierto y centrado en nuestros ciudadanos.

Nuestra ciudad viene siendo golpeada por la falta de transparencia y medidas efectivas para combatir la corrupción de tal forma que se optimicen los recursos en su gestión administrativa; es por esto que la dimensión legal se rige por factores como la transparencia, para el cual generaremos El Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano, donde nos comprometemos a involucrar al ciudadano en la formulación de las políticas, planes y proyectos; a simplificar y hacer más eficientes los trámites en busca de la satisfacción del ciudadano, a gestionar los riesgos de corrupción con el fin de hacer nuestra gestión transparente, íntegra y de cara a los ciudadanos, a rendirle cuentas al país con el objeto de mantener informada y, generar espacios de diálogo con la ciudadanía, en las comunas y otros escenarios, sobre el proceso de avance y cumplimiento de metas institucionales, facilitando el acceso a la información pública.



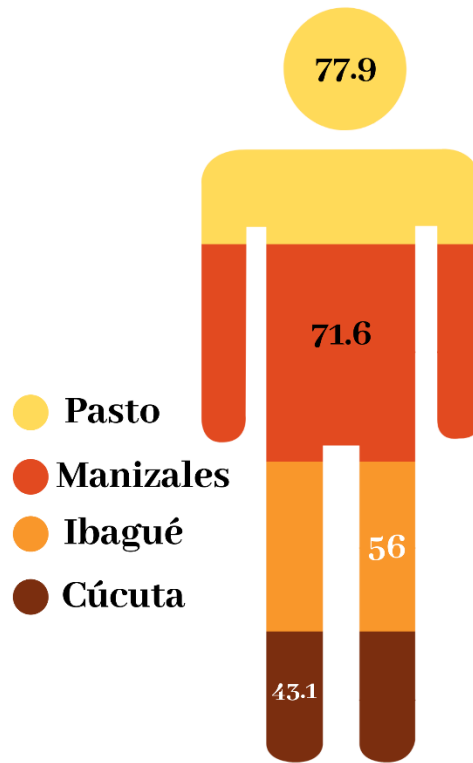
El Índice de Transparencia Municipal el cual mide el nivel de riesgo de **corrupción** para las ciudades más importantes de Colombia, califica a nuestra ciudad en Nivel De Riesgo De Corrupción Muy Alto, basándose en factores como Visibilidad, Institucionalidad, Control y Sanción. Entendiéndose corrupción como “el abuso de poder o de confianza por parte de un actor para obtener beneficios personales o de un grupo determinado de poder, en detrimento de los intereses colectivos” y riesgo de corrupción como “las condiciones institucionales y prácticas de las autoridades públicas que pueden favorecer la ocurrencia de hechos de corrupción”. Se realizó un análisis comparativo entre Cúcuta y otras ciudades como, Manizales, Ibagué y Pasto, teniendo como marco de referencia El Índice de Transparencia Municipal (Tabla 2).

Tabla 2. *Calificación por factores de índice de transparencia*

Ciudad	Calificación por Factores de Índice de Transparencia			Índice de Transparencia Municipal	Nivel de riesgo de Corrupción
	Visibilidad	Institucionalidad	Control y sanción		
Cúcuta	10,9	19,2	13	43,1	Riesgo Muy Alto
Manizales	24,3	27,3	20	71,6	Riesgo Medio
Ibagué	13,5	24,3	18,3	56	Riesgo Alto
Pasto	21	30,1	26,8	77,9	Riesgo Moderado

Elaborado: Labco innovación

Para el análisis realizado se tomaron como grupo de referencia las ciudades de la Etapa Media del índice de competitividad de ciudades (Tabla 2), Cúcuta obtuvo en cuanto visibilidad (10.9), institucionalidad (19.2) y control y sanción (13), dando como resultado un nivel de riesgo de corrupción MUY ALTO (0-44.4). Dentro del grupo de referencia ocupamos el último lugar en el Nivel de Riesgo de Corrupción.



Desarrollaremos una estrategia para la lucha contra la corrupción y la mejora de las relaciones con los ciudadanos que reciben los servicios de la Alcaldía de San José De Cúcuta, orientándolas a la gestión del riesgo, la racionalización de trámites, la rendición de cuentas y la participación ciudadana.

Generaremos un Plan de Anticorrupción y de Atención al Ciudadano teniendo en cuenta los lineamientos de la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República, junto con un Pacto Por La Transparencia E Integridad que nos permita generar un Hito en la ciudad para dar inicio a un nuevo momento de progreso y desarrollo, con transparencia y participación ciudadana.

Se propone:



Propuestas de legalidad y seguridad

¿Cómo estamos en Transparencia?

El primer objetivo del Plan de Anticorrupción y de Atención al Ciudadano que nos proponemos poner en marcha, es realizar una adecuada y profunda revisión de los riesgos de corrupción que pueden afectar a la Alcaldía. Para ello, se revisarán temas como los tiempos, manejo de información, proceso de toma de decisiones y responsabilidades, entre otras, de los procesos en donde se diseña el direccionamiento estratégico de la entidad, los procesos, información y documentación, investigación y sanción, de las actividades regulatorias a cargo de la administración.

No Más Trámites Obsoletos

Nuestro segundo objetivo pondrá en marcha una estrategia anti trámites orientada a la racionalización, Automatización e Interoperabilidad de Trámites para que los ciudadanos vean en la Alcaldía a una institución aliada de sus iniciativas, de sus proyectos y sueños.

- Vamos a crear una urna de sugerencias para que los cucuteños puedan aportar ideas y propuestas que pueden estimular una mejor atención al ciudadano.
- Se trabajara en simplificar, estandarizar, eliminar, optimizar y automatizar trámites y procedimientos administrativos; a través de la implementación de nuevas Tecnologías de



la Información y Comunicación (TICs), facilitando el acceso a la información por parte de los ciudadanos sobre la consulta y realización de trámites en línea.

- Vamos a crear una urna de sugerencias para que los ciudadanos aporten ideas y propuestas para eliminar trámites obsoletos que pueden estimular la corrupción.
- Se promoverán campañas para que los ciudadanos envíen sus observaciones y aportes, para mejorar nuestros servicios de cara al ciudadano.

La Alcaldía Una Urna De Cristal

- Firmaremos un Pacto por la Transparencia e Integridad para demostrar nuestra voluntad de tener una gestión municipal transparente, que nos facilite la adopción de estándares éticos comunes que contribuyan a prevenir y mitigar los riesgos de corrupción.
- La Rendición de Cuentas será un mecanismo de participación ciudadana, donde se brinda información de manera clara, entendible, de fácil acceso, habilitando diferentes espacios e instrumentos a través de los cuales los interesados pueden interactuar con la alcaldía para conocer los avances, resultados de la gestión y la garantía de sus derechos.
- La rendición de cuentas será un proceso permanente de la administración.
- Queremos que los cucuteños sientan que la Alcaldía les pertenece a ellos. Por eso la rendición de cuentas será un objetivo permanente para que los ciudadanos estén informados



de todo lo que ocurre en la Alcaldía. Será un dialogo permanente con la ciudadanía para que ella conozca el sustento de las decisiones.

- Fomentar el fortalecimiento de los procesos de control social y veedurías ciudadanas.
- Impulsaremos cátedras de ética, participación ciudadana, prevención, acceso a la información y lucha contra la corrupción en las entidades públicas, universidades y colegios

Alcaldía Inteligente y Centrada en los Ciudadanos

- Trabajaremos por optimizar la atención al ciudadano través de diferentes canales de atención. Para ello, entre otros, se trabajará en fortalecer herramientas tecnológicas como la Plataforma digital de Gobierno Abierto y Gobierno en línea en total cumplimiento con los requerimientos de Gobierno Digital y sellos de excelencia como mecanismo de interacción y monitoreo de nuestra gestión.
- Fortalecer el Sistema de información Geográfico de San José de Cúcuta, como una herramienta fundamental para la toma de decisiones y la planeación del territorio.
- Adicionalmente se pondrán en marcha aplicaciones móviles para que los ciudadanos puedan acceder a los diferentes servicios o consultas que requieran los ciudadanos en tiempo real, para optimizar tiempos y descongestionar procesos. Para que el proceso de atención al público tenga un mejoramiento continuo, haremos mediciones de satisfacción.



- Con el fin de fortalecer la relación de los ciudadanos con la alcaldía y generar eficiencia en la atención de los usuarios, la entidad optimizara el Modelo de Atención al Ciudadano.
- La alcaldía medirá la percepción ciudadana de sus servicios para encontrar aspectos que nos faciliten mejorar de forma continua nuestro servicio a través de diferentes instrumentos.

Políticas de Contratación Pública: Transparencia y Eficiencia.

- Se adoptarán elementos, criterios y conceptos que deben seguir todas las dependencias en todos los procesos y contratos.
- Generaremos políticas que se presentarán a la ciudadanía en los primeros días de gobierno y serán publicadas en la página web de la Alcaldía, como un instrumento para fortalecer los principios de transparencia, publicidad e igualdad.

1.2 Seguridad

Nuestros ciudadanos hoy tienen la percepción de vivir con inseguridad y con miedo, y los delincuentes están tranquilos, ahora con índices de inseguridad mayores como resultado de la migración de venezolanos sin controles suficientes en la frontera para su ingreso. El hurto a personas en el año 2016 se registró 2231 hurtos, en la ciudad de Cúcuta, aumentando levemente en el año 2017, así mismo, en el año 2018 el hurto bajó un 22.3%, lo cual representan una evidente mejoría en la seguridad.

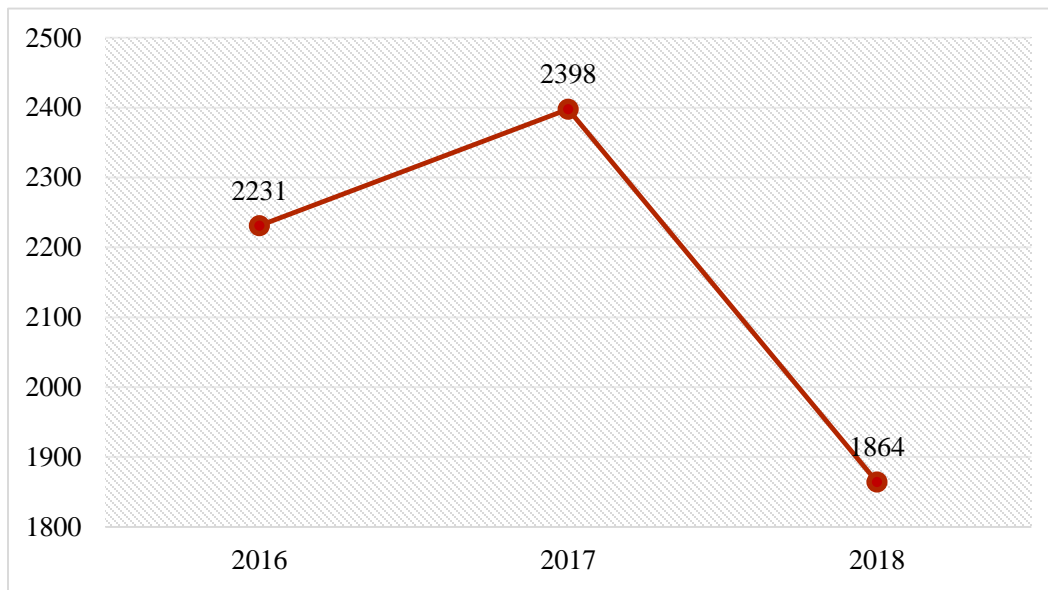


Figura 4. Comportamiento Tasa de Hurto en Cúcuta 2016-2018.
Fuente: Policía nacional de Colombia.

Vamos a cambiar la percepción que tiene nuestra gente de Cúcuta. Queremos que los habitantes de la ciudad vivan tranquilos y que sean los delincuentes quienes sientan temor del accionar efectivo, rápido y legítimo de las autoridades. Mejorar la seguridad es fundamental para generar equidad, mejor calidad de vida y facilitar el desarrollo de nuestra economía. Lo primero que Cúcuta necesita es un alcalde que lidere de forma efectiva la seguridad como máxima autoridad de policía de la ciudad; que apoye y trabaje de la mano con la Fuerza Pública y que le exija resultados.

En cuanto a seguridad y justicia se refiere, hemos avanzado disminuyendo progresivamente la tasa homicidios ocurridos en la ciudad entre el año 2016 y el 2018 (Grafica No. 3). En lo corrido del año 2019, la Policía Nacional ha registrado un total de 99 homicidios en el periodo enero-mayo, 11 homicidios más que los registrados en el mismo periodo del año pasado.

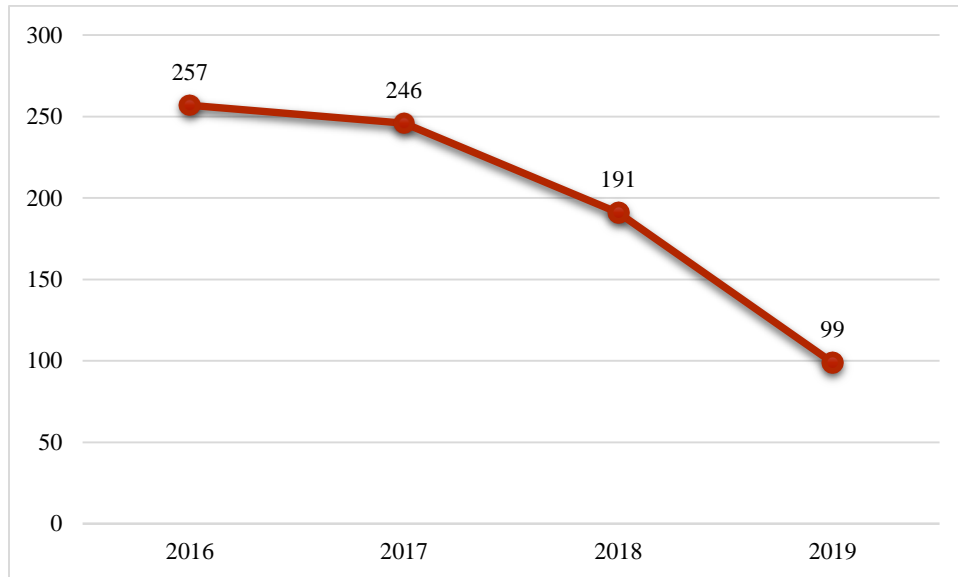


Figura 5. Comportamiento Tasa de homicidios en Cúcuta 2016-2019.
Fuente: Policía nacional de Colombia.

Como estrategia integral en seguridad, enfocaremos nuestros principales esfuerzos en la prevención del delito, a través de intervenciones focalizadas para los jóvenes de mayor vulnerabilidad, con espacios de educación formal y no formal, actividades productivas y recreativas, para evitar que caigan en las redes de la delincuencia. Construiremos Centros de Desarrollo Comunitarios (Por Comuna) para la recreación, la cultura y el arte en las localidades más necesitadas para que los niños y jóvenes tengan un espacio sano, divertido y supervisado para disfrutar su tiempo libre. Para dar una solución integral a la seguridad de nuestra ciudad proponemos:

Propuestas

Trabajar por la seguridad en Cúcuta a partir de un enfoque de integralidad, orientado a la transformación estratégica de la defensa y la seguridad. Comprendemos la seguridad como un eje



estratégico que ha de ejercer y ejecutar la Administración en Cúcuta, en el que se deben unir todos los sectores para facilitar el accionar gubernamental.

- Gestionar en conjunto con el gobierno departamental la declaración de nuestra región como Zona Estratégica de Intervención Integral, facilitando la implementación de programas integrales de intervención propuestos por el gobierno nacional en conjunto con el gobierno departamental y municipal.
- Fortalecer la capacidad institucional **de la Secretaria de Seguridad articulándola con el gobierno nacional y entidades a nivel internacional.**
- Trabajaremos con las autoridades nacionales del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional, además con la Gobernación de Norte de Santander, para fijar estrategias que mitiguen el impacto del conflicto armado que se vive actualmente en la zona del Catatumbo.
- Creación de un sistema de información que se encargara de recopilar todos los datos, estudios y visiones sobre asuntos de seguridad para Cúcuta, que permita a la ciudad ganar terreno en la comprensión de las dinámicas de criminalidad, violencia y el impacto de la migración en nuestra ciudad.
- Lucharemos de forma decidida con medidas concretas, específicas y contundentes en contra de la criminalidad y la violencia, para permitir que el ciudadano se sienta protegido.



- Para facilitar el liderazgo y efectividad del Alcalde en este tema se realizará la instalación y realización de Consejos de Seguridad periódicos en tres niveles, a saber: Intrainstitucional, comunal y metropolitano.
- Solicitaremos la Creación de nuevos **Comandos de Atención Inmediata (CAI) en áreas estratégicas de la ciudad** y fortaleceremos los comandos existentes para garantizar la seguridad de nuestra ciudad.
- Desarrollaremos una estrategia de relación entre los comandos de Policía, CAI de la Policía Nacional y las comunas para coordinar acciones conjuntas en pro de la seguridad del territorio.
- Interconexión e integración de cámaras de video vigilancia de circuitos cerrados privados y de iniciativa ciudadana, con el monitoreo y grabación de la Policía Nacional.

1.3 Migración

La crisis económica, política y social que vive Venezuela ha producido un ingreso acelerado de personas provenientes del vecino país que buscan mejores condiciones de vida, ya sea en Colombia o en otros países de la región. Según datos de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM, 2018a), más de 2,3 millones de personas han salido de Venezuela en los últimos dos años. Según información de Migración Colombia, al 30 de septiembre de 2018, se contaban alrededor de 1.032.016 ciudadanos venezolanos regulares e irregulares que tenían intenciones de



permanecer en el territorio nacional. Según datos del RAMV, esta presión la han recibido con mayor intensidad diez municipios por los cuales ha cruzado casi el 94 % de los ciudadanos venezolanos de este registro. La migración venezolana ha supuesto una importante fuente de presión a los municipios de frontera debido al gran volumen de población extranjera que han recibido. Según datos del RAMV, esta presión la han recibido con mayor intensidad diez municipios de los cuales en segundo lugar, esta Cúcuta, recibió más de 114.000 migrantes hasta el 2018, lo cual corresponde al 26 % del total.

Teniendo en cuenta la Estrategia Para la Atención de la Migración Desde Venezuela definida por el Gobierno Nacional, se deben generar acciones dirigidas a atender las necesidades en salud, educación, primera infancia e inserción laboral de la población migrante proveniente de Venezuela, así como a fortalecer la institucionalidad municipal encargada de gestionar la crisis, en particular en relación con atención de zonas y pasos de frontera, identificación y registro, y atención de situaciones de convivencia que pudieran presentarse.

Propuestas

- Como parte de la estrategia de fortalecimiento de la capacidad institucional para afrontar la situación migratoria, se establecerán puntos de orientación integral para la población migrante proveniente de Venezuela, como líneas de atención en los Centros de Desarrollo Comunitario.



- Desarrollar convenios con grupos de investigación y programas de proyección social de las universidades locales para mejorar los sistemas de información existentes que permitan caracterizar, actualizar la información existente y dar atención acorde a la dinámica de la población migrante proveniente de Venezuela.
- Establecer consejos De Migración periódicos en tres niveles, a saber: Intrainstitucional, comunal y metropolitano, para monitorear el comportamiento de la población migrante proveniente de Venezuela y el resultado de la puesta en marcha de las estrategias o acciones propuestas.
- Gestión de recursos del orden nacional e internacional para facilitar la puesta en marcha de la Estrategia Para la Atención de la Migración Desde Venezuela a nivel municipal y proponer nuevas iniciativas que faciliten la integración de los migrantes en nuestra región, principalmente enfocándonos en infancia, mujeres y tercera edad.



2. PRODUCTIVIDAD Y EMPRENDIMIENTO.

Históricamente Cúcuta ha sido una región próspera y fundamental para el desarrollo de nuestro país, La historia de Colombia como república independiente, está ligada a la de la ciudad de Cúcuta y no podemos olvidar que alguna vez, incluso se pensó en que fuera la capital de aquella república sueño de Bolívar, que los historiadores llaman La Gran Colombia.

Nuestra región llegó a tener en el siglo XIX niveles de exportación mayores a los presentados por Cundinamarca, Antioquia o Boyacá y vías de comunicación únicas a nivel nacional, por lo que debemos trabajar unidos y con disciplina para recuperar su grandeza histórica del siglo XIX.

En los últimos años la generación de empleo en Cúcuta se ha convertido en un verdadero reto para la ciudad al igual que la informalidad, ocupamos el puesto 22 entre 23 departamentos en la Tasa de Desempleo y en Formalidad Laboral según el Índice de Competitividad de Ciudades (ICC) 2019. Nuestras empresas y emprendedores requieren condiciones que faciliten la creación de empresas articuladas con los encadenamientos productivos de mayor crecimiento y competir en el mercado local, nacional e internacional.

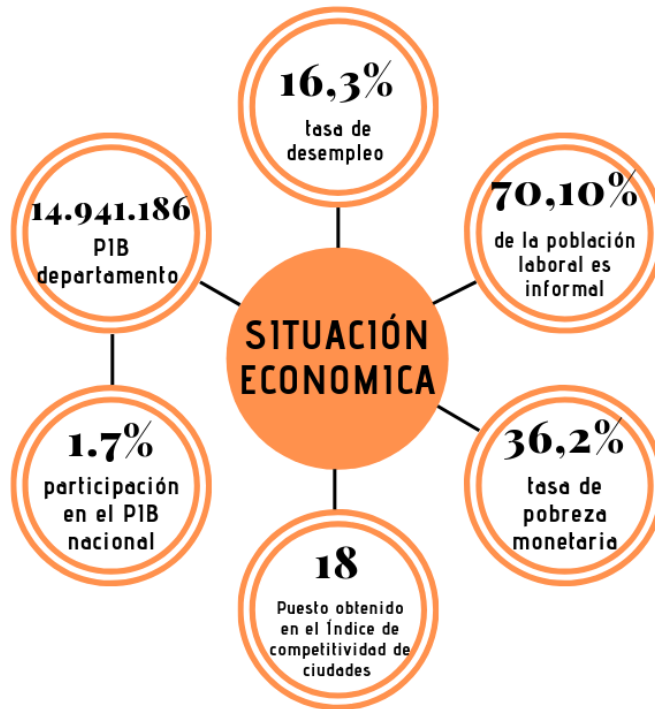


Figura 6. Situación económica de la ciudad 2018-2019
Fuente: Labco

En el 2018 nos situamos en las primeras posiciones, con tasas de desempleo por encima de la media nacional, de la misma forma, el problema de la informalidad sigue latente, encontrándonos en los primeros lugares de informalidad en el país.

Por otro lado, en cuanto a pobreza, según la incidencia de pobreza monetaria se registró un aumento de 2.7% en el 2018 en comparación al año anterior, situándonos de esta forma en los primeros lugares del ranking. En pobreza extrema se experimentó un aumento que paso del 5.3% al 7% de incidencia, siendo de las ciudades con mayor aumento de la pobreza monetaria extrema en el año 2018.



El desempleo ha presentado una dinámica poco variable en los últimos años, en el primer periodo comprendido por el año 2017 presentó un alza de 0.5 puntos porcentuales, con respecto al año 2016; teniendo una notable mejoría en el año 2018 cuando bajo 1.3 puntos, aun así, en el presente año, esa mejoría se vio opacada por los 1.7 puntos adquiridos, presentando la mayor tasa de desempleo de los últimos 4 años.



Figura 7. Movimientos del Registro Mercantil, 2017-2018.
Fuente: Cámara de comercio de Cúcuta

Respecto al sector empresarial, según la Cámara de Comercio de Cúcuta, se registró un aumento en las matrículas de los registros mercantiles, siendo estos un indicador de gran importancia debido a que reflejan la consolidación de nuevas empresas en la ciudad, presentando un crecimiento del 15.3%, con relación al año 2017, pero ocupamos el puesto 21 entre 23 departamentos en la Tasa de Natalidad Neta según el ICC 2019.



¿Qué sectores son los generadores de empleo en la ciudad?

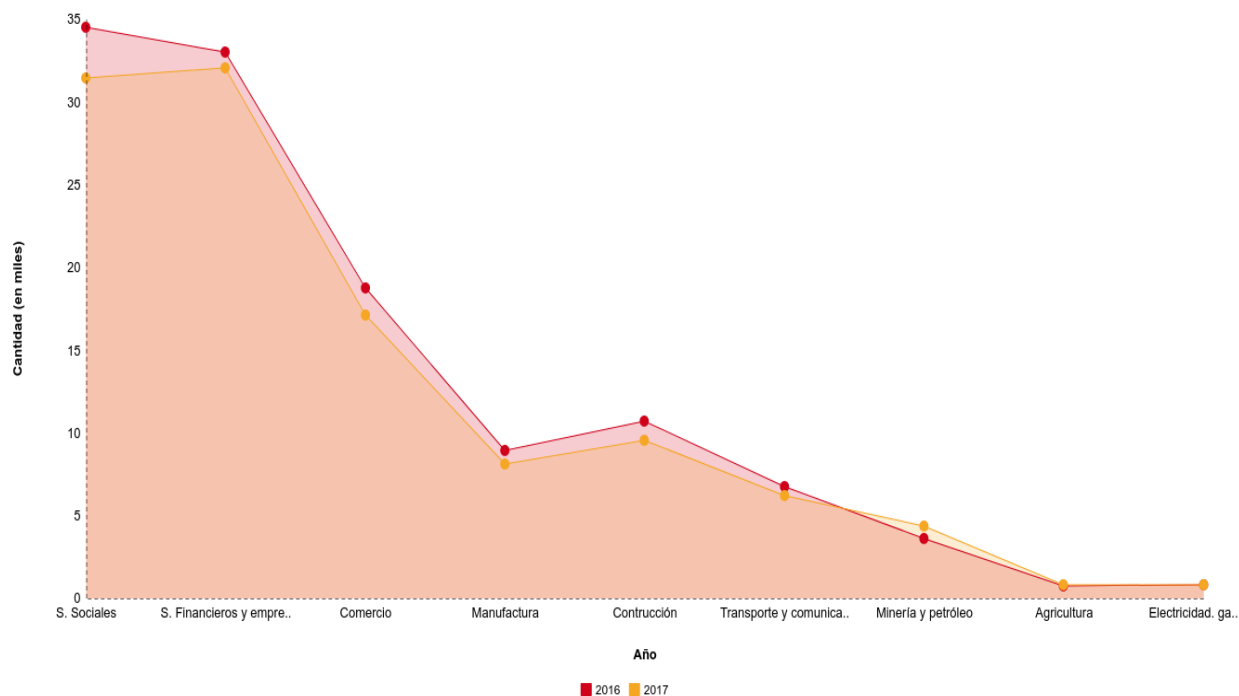


Figura 8. Empleos generados por sectores, 2016-2017.
Fuente: Datlas 2016-2017

Entre los sectores destacados por generar la mayor cantidad de empleos en la ciudad, tenemos, en primer lugar, el sector de Servicios Financieros y Empresariales, generador de 32.000 empleos, en el año 2017. En segundo lugar, se sitúa el sector de Servicios Sociales, el cual, en el año 2017 fue generador de 31.400 empleos, 3.100 empleos menos que en el año 2016, seguidamente se encuentra el sector Comercio, generando 17.100 empleos; el sector de la Construcción es responsable de 9.500 empleos, seguido por el sector de Manufactura (8.100), Transporte y Comunicaciones (6.200), Minería y Petróleo (4.300), Agricultura (772) y, por último, el sector de Electricidad, Gas y Agua (765).



Tabla 3. Sectores priorizados en el departamento.

PDD	PAED	MARO	DATLAS
Minero energética	Energía	Agricultura	Agricultura
Agroindustria	Minería	Agroindustria	Minería y petróleo
Manufacturas	Agropecuario	Manufactura	Manufactura
Bienes y Servicios	Agroindustria	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	Construcción
	TIC		
	Moda		

Fuente: Datlas¹, MARO², PAED³, PDD⁴

¹ Atlas colombiano de complejidad económica, ² Mapa regional de oportunidades, ³ Planes y acuerdos estratégicos departamentales, ⁴ Plan de desarrollo departamental.

Teniendo en cuenta la metodología propuesta por el CONPES de Desarrollo Productivo, se identificaron los sectores priorizados en nuestra región, Agricultura, Agroindustria, Manufacturas y Moda. Por otro lado, las TIC se debe incluir como un sector de alto potencial por su alto impacto de forma transversal en el desarrollo de todos los sectores y Minería aun cuando no está priorizado por algunas fuentes de información nacional, debe ser tenido en cuenta por el alto potencial de la región.

Posición Indicadores Doing Business

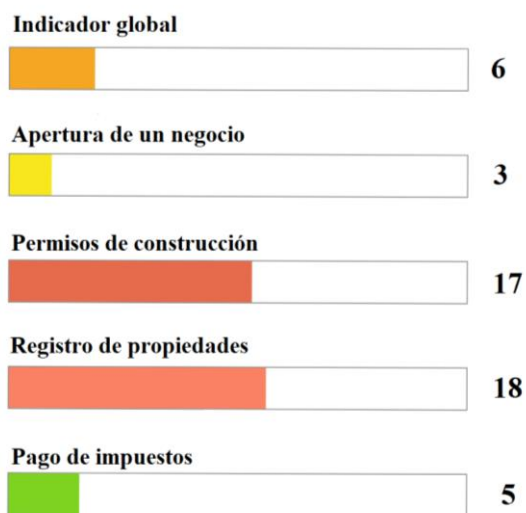


Figura 9. Doing bussines
Fuente: Doing bussines



Por tanto, debemos priorizar los sectores que más le aportan a la generación de empleo y productividad del departamento, de tal forma que se abarque la mayor cantidad de población ocupada en la ciudad, pero también identificar los sectores emergentes de mayor potencial, para orientar nuestros esfuerzos al fortalecimiento de la industria de nuestra región.

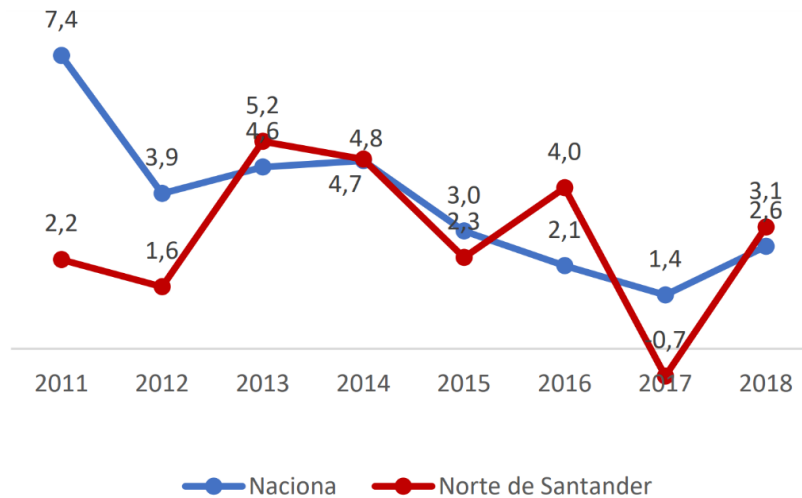


Figura 10. Tasa de crecimiento PIB Nacional vs N.S.
Fuente: Cámara de Comercio de Cúcuta, 2018.

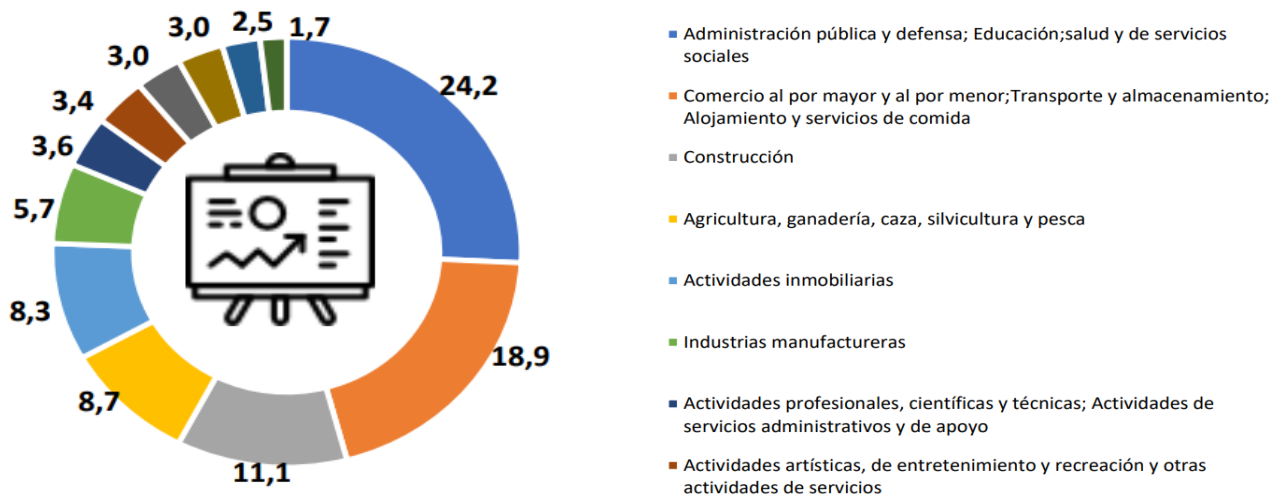


Figura 11. % Participación de sectores en el PIB de N.S.
Fuente: Cámara de Comercio de Cúcuta, 2018.



Para el año 2018, el departamento presentó un crecimiento más que evidente en el PIB, con respecto al año 2017, donde sufrió un decrecimiento por debajo del 0%, marcado por el sector de la construcción, según el reporte presentando por Data Cúcuta de la Cámara de Comercio. Por otro lado, entre los sectores que aportan en el PIB del departamento se encuentran el sector de Administración pública, educación y salud con una participación del 24.4%, seguido del sector Comercio y servicios, con una participación del 18.9%.

En términos de exportaciones, en el año 2017, EE.UU fue el país con mayor porcentaje de participación, al que se exportan nuestros productos, lo siguen Ecuador y Venezuela, con % de participación por encima del 50%, después se encuentran, con una participación por debajo del 50%, países como Finlandia, China, Brasil, Suecia, entre otros.

Los productos exportados se encuentran principalmente en el sector de Minerales; en el 2017, el producto de mayor exportación fue el coque con una participación del 36% del total de exportaciones, seguido del petróleo crudo (22.4%) y la hulla (19.6%); a continuación se encuentra el sector de Químicos y plásticos, del que se exportan las peptonas, con un porcentaje de participación del 3.1%, y el sector de Vegetales, alimentos y maderas, con la exportación del Aceite de palma crudo, con un 2% de participación. Teniendo en cuenta las fortalezas y grandes retos de nuestra región, es fundamental generar una política de productividad y emprendimiento en una ciudad como Cúcuta, que viene sufriendo un proceso de desindustrialización y que tiene grandes retos en generación de empleo (con una tasa de desempleo superior al promedio nacional). Por lo cual proponemos para el sector empresarial y los emprendedores:



Propuestas de productividad y emprendimiento

Productividad

- Desarrollar una política de productividad y emprendimiento, fortaleciendo el tejido empresarial, sus condiciones para la competitividad y la generación de empleo y más ingresos.
- Impulsaremos un programa de fomento productivo con recursos propios y recursos a nivel nacional, el SENA, Las cajas de compensación y las universidades para la innovación y el desarrollo productivo.
- Vamos a generar **más empleos** y más ingresos fortaleciendo las empresas, incentivando las cadenas productivas regionales, articulándolas con las cadenas de valor global y disminuyendo los impuestos.
- Gestionar ante el gobierno nacional nuestro reconocimiento como una Región Estratégica de Internacionalización Prioritaria que nos facilite la internacionalización y organización de nuestra región para la atracción de inversión extranjera directa con empresas ancla y otros tipos de inversión extranjera directa.



- Impulsaremos nuestra MARCA CIUDAD con el programa **Compremos Lo Nuestro**, para fomentar la compra de los productos regionales y generación de estrategias comerciales para conectar oferta con demanda a nivel local, nacional e internacional.
- Fortalecer el instrumento de Zonas Francas, como una estrategia efectiva que permita promover proyectos empresariales ambiciosos de inserción en cadenas globales de valor.
- Se financiarán líneas de investigación que generen proyectos y resultados de impacto para los encadenamientos productivos y los sectores con mayor potencial de generación de empleo, a través del fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación y recursos propios.
- Crearemos el “Premio Cúcuta con Innovación” con las categorías: Empresas innovadoras, Empresas de Alto Impacto, Empresas de Base Tecnológica y Empresas de Alto Potencial, con un gran evento de talla internacional que facilite el posicionamiento de nuestra Marca Ciudad.
- Trabajaré para que el Banco del Progreso aumente el número de recursos para microcréditos integrando esfuerzos en una gran apuesta departamental de generación de empleo.
- Crearemos la Alta Consejería Para La Competitividad, Ciencia, Tecnología e Innovación en la Alcaldía de Cúcuta.
- Implementaremos un sistema de información público para el empleo que cruce oferta y demanda, teniendo en cuenta que parte del desempleo de la ciudad se explica porque la oferta y la demanda no se cruzan.



- Fortaleceremos entonces la institucionalidad mediadora para la generación de empleo: centros de trabajo, información de empleo e intermediación para el empleo que conecte la demanda laboral (el sector privado) y la oferta laboral (educación pública para el trabajo).
- Utilización de la tecnología para la creación de herramientas virtuales accesibles para todas las personas, con puestos y dispositivos ubicados estratégicamente en toda la ciudad que tengan información laboral.
- Crearemos Sistemas de compras públicas mediante contrataciones abiertas, informadas y transparentes que nos permitan aumentar la base de oferentes y proveedores de nuestra ciudad.
- **Fortalecimiento unidades de gestión de proyectos:** Mejor gestión de los recursos para emprendedores, empresas jóvenes o establecidas provenientes de convocatorias nacionales e internacionales a través de convenios de cooperación y alianzas estratégicas con las Universidades o actores regionales de Ciencia, tecnología e innovación, que a través de sus unidades de proyectos facilitaran la formulación de proyectos de mejoramiento productivo e innovación.
- Programa de articulación de Empresas Ancla y proveedores, a través del Fortalecimiento de los clúster establecidos facilitando además su vinculación en programas como Fábricas de Productividad, que faciliten su competitividad y productividad a nivel regional, nacional e internacional, para la gestión de recursos que fortalezcan los encadenamientos productivos.



- Sistemas de compras públicas lograremos mediante contrataciones abiertas, informadas y transparentes aumentar la base de oferentes y proveedores.
- Promover el fortalecimiento de la productividad agropecuaria, por medio del ordenamiento de la producción, el desarrollo de por lo menos un cluster y/o cadena de valor agroindustriales, que integren la producción industrial con la de pequeños y medianos productores.
- Desarrollar estrategias de transformación digital rural que permita la conectividad rural digital y la adopción de nuevas tecnologías, de manera transversal, en la cadena de valor agropecuaria, y de aplicaciones móviles que faciliten la comercialización y mejora de procesos en los productos.
- Promover el desarrollo de nuevos cultivos promisorios de alto potencial para el fortalecimiento de la producción agrícola, la sustitución de cultivos ilícitos o transformación productiva de grupos étnicos.
- Gestionar y ampliar la conectividad en el municipio para motivar el uso de las TIC.
- Masificar la banda ancha a través de la implementación de planes de ampliación de banda ancha en el municipio, en consenso con operadores públicos y privados.



Emprendimiento

- Promover la creación de un Centro de Emprendimiento como plataforma regional para facilitar el apoyo a nuestros emprendedores a través de incubación o aceleración empresarial, como escenario que faciliten el crecimiento empresarial y generación de empleo.
- Caracterización y fortalecimiento de empresas jóvenes de alto potencial. Recursos provenientes del banco de progreso.
- Trabajaré de manera conjunta con la Red Regional de Emprendimiento para diseñar y ejecutar estrategias que nos faciliten apoyar a los emprendimientos de alto potencial, para la generación de nuevos empleos.
- Crearemos la Subsecretaría para Industria, Comercio e innovación orientado a generar condiciones y recursos de forma estructural para el ecosistema regional.
- Orientaremos esfuerzos en la construcción y acompañamiento de emprendimientos dinámicos. Sociales, de turismo, verdes y tecnológicos, para la solución de problemáticas locales y, sobretodo, atender a la vocación de ciudad. Priorizaremos aquellas empresas cuya misión es la solución de los problemas de los Cucuteños, para que se conviertan en aliados de la administración pública en la mejora del bienestar y la calidad de vida de la población.
- Plataforma tecnológica para facilitar la articulación de los actores regionales, la oferta de servicios y la generación de nuevos emprendimientos.



Ejes Estratégicos

3. SALUD, DEPORTE Y CULTURA.

3.1 Salud

La salud es un derecho fundamental que requiere igualdad de oportunidades, además debe facilitar el bienestar de todos los ciudadanos, enfocado siempre en permitir una vida saludable, con una visión de largo plazo, por tanto, centraremos nuestros esfuerzos en mejorar la equidad en salud, entendida como la disposición justa de los recursos necesarios para alcanzar y mantener en buen estado de salud de la población. La salud es un aspecto clave para el desarrollo humano, un instrumento para el progreso económico que nos facilita adaptarnos y competir en la economía del futuro.

Por tanto, nos enfocaremos en mejorar los estándares de calidad y satisfacción por parte de los usuarios, así como la optimización de los recursos disponibles, que faciliten la sostenibilidad y acciones de salud pública consistentes con el cambio social, demográfico y epidemiológico que enfrenta la región.

En cuanto a entidades de salud, en la ciudad se encontró existencia de 10 EPS en el año 2016, las cuales tuvieron un aumento del 40% en el año 2017. Por tipo de régimen de afiliación dichas entidades reportan que, la percepción de la garantía del derecho es levemente inferior para



quienes pertenecen al régimen contributivo el cual, en el año 2017 registró que 315.736 habitantes pagan por el servicio de salud; sin embargo, se evidencio un índice superior para quienes pertenecen al régimen subsidiado con 407.670 habitantes afiliado, los cuales gozan de salud dada por el estado. Con respecto a la cobertura que da el gobierno para la salud subsidiada se puede observar que tuvo un crecimiento del 4.73% con relación al año 2016. En los años 2018 y 2019 el Índice de Competitividad de ciudades (ICC) reporto que el porcentaje de la población afiliada a regímenes de sistemas de seguridad social en salud, era del 100%, lo cual es una fortaleza de nuestro sistema de salud, lo que nos indica que el estado está garantizando que los habitantes más vulnerables tengan acceso a este tipo de servicios.

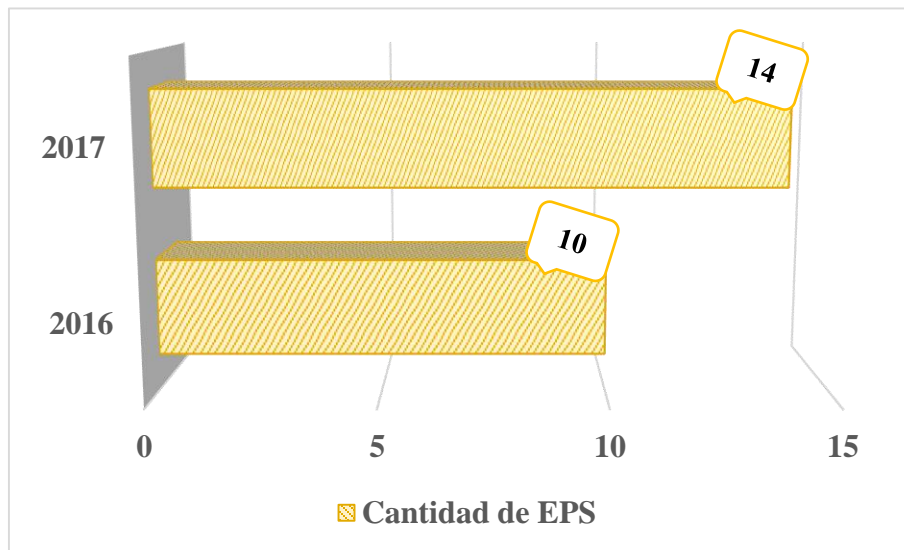


Figura 12. Numero de EPS y afiliados 2016-2017
Fuente: Plan territorial de salud pública 2016.

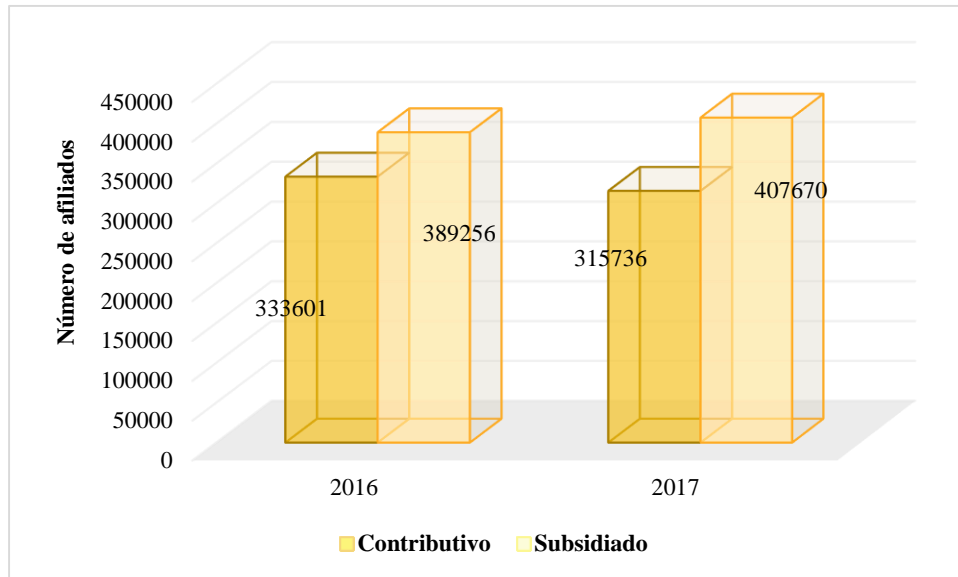


Figura 13. Numero de EPS y afiliados 2016-2017
Fuente: Plan territorial de salud pública 2016.

Con relación a las IPS, en el año 2016 la ciudad contaba con un total de 42 instituciones; de las cuales se lograron identificar tres niveles existentes como lo representa la figura 13, de estos, el nivel que cuenta con más Instituciones prestadoras de salud es el 1, con un total de 39 IPS, encargadas de prestar un servicio de Médico general y/o personal auxiliar y/o paramédico y/o de otros profesionales de la salud no especializados, que son los recursos en la salud más requeridos por los habitantes de la ciudad, al igual se observa que el 14,29% de dichas instituciones son centros de salud privados debido a que muchas veces el sistema de salud público no alcanza a suplir las necesidades de todos en la ciudad.

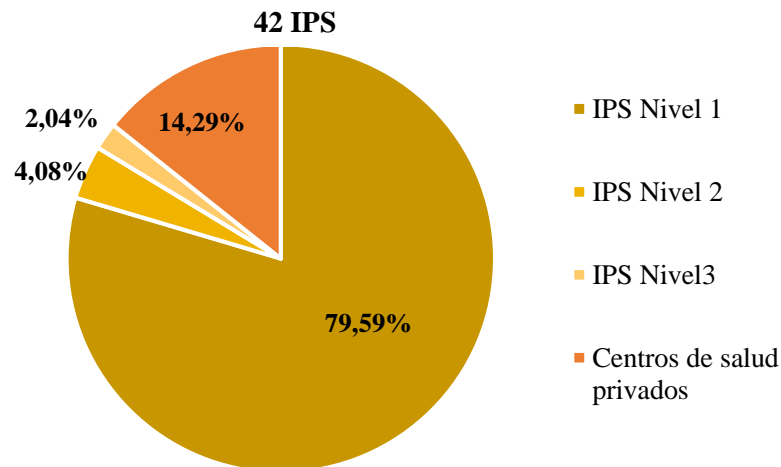


Figura 14. Cantidad de IPS en Cúcuta
Fuente: Plan territorial de salud pública, 2016.

El sector de la salud presenta una problemática evidente en toda Colombia y nuestra ciudad no es ajena a esta; por un lado, la migración de venezolanos ha agravado dicho problema, ya que se les debe garantizar los derechos básicos, entre estos la salud. Según las cifras los servicios de urgencias del país atendieron a corte de mayo de 2018 a 20.187 personas extranjeras, de las cuales fueron atendidas en Cúcuta, el 2,6% por IMSALUD Y el 10,7% por el Hospital Universitario Erasmo Meoz. En cuanto a nacimientos, el Hospital Universitario Erasmo Meoz reporto 1.778 nacimientos, con una tendencia progresiva y continua, con un promedio de nacimiento de 129,8 por mes; lo anterior, hace del sistema de salud toda una odisea para los Cucuteños, quienes se encuentran en una constante competencia para ser atendidos por las diferentes entidades de salud, que en algunos casos violan este derecho fundamental.

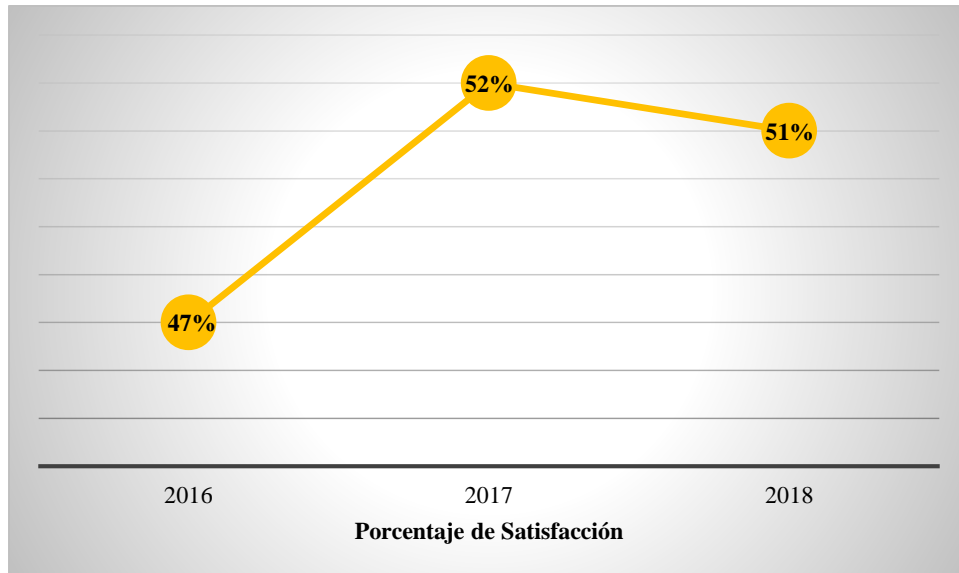


Figura 15. Nivel de satisfacción del servicio de salud
Fuente: Cúcuta como vamos, 2016, 2017 y 2018.

En la encuesta de percepción ciudadana, realizada en 2017, por la Cámara de Comercio, el 52% de los ciudadanos respondió que se encontraba satisfecho con el servicio de salud recibido; esto significa un aumento del 10,6% comparado con el año 2016, pero un descenso notable del 16.12% comparado con el año 2014, donde el nivel de satisfacción llegaba al 62%. Así mismo, solo un 58% de los ciudadanos considera que se le garantiza el derecho a la salud, estas estadísticas demuestran la necesidad de mejoramiento en el sistema de salud, ya que un 42% de la población considera que este derecho se les es negado.

3.2 Deporte

Actualmente la ciudad cuenta con distintos programas ofertados por el Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte (IMRD), siendo estos incluyentes con la población en condición de discapacidad, a los adultos mayores y población víctima del conflicto. Entre los programas se



encuentran el de Recreación social, comunitario y recreovías, Programa Súperate Intercolegiados, Caminos de convivencia y paz, Deporte y recreación con inclusión, Programa de Hábitos y estilos de vida saludable, Programa Discapacidad IMRD, Biomédicos IMRD y Adulto mayor IMRD.

Así mismo, a nivel deportivo, en la ciudad a 2016 se contaba un total de 344 escenarios deportivos, 22 ligas deportivas entre las que se encuentran las convencionales y olímpicas, 5 escuelas de iniciación deportiva y, 277 clubes deportivos con reconocimiento, este último dato contiene los clubes con y sin reconocimiento por parte del IMRD.

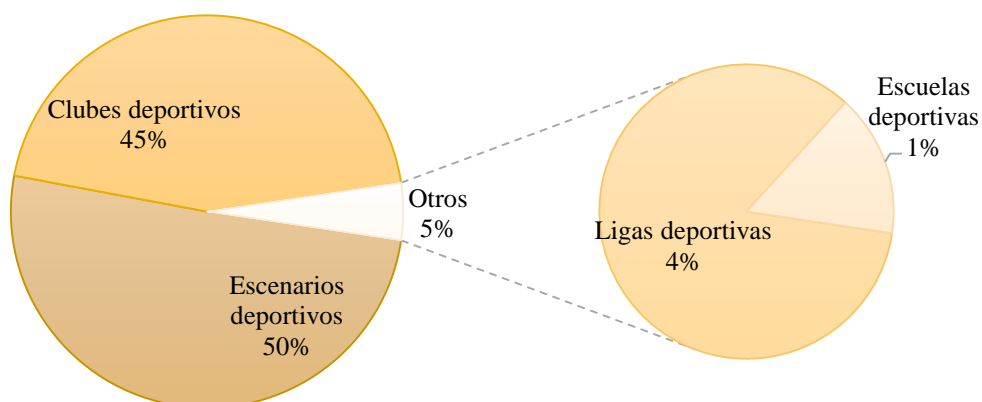


Figura 16. Deporte en Cúcuta 2016
Fuente: Plan territorial de salud pública.

A 2019 se han encontrado un registro total de 304 clubes deportivos, de los cuales 213 cuentan con reconocimiento del IMRD y solo 91 tiene el reconocimiento vencido. Estos clubes cubren una gran variedad de disciplinas deportivas, entre las cuales se encuentra el Fútbol, con un



35, 24% del total de clubes, seguido del patinaje con una cobertura del 6,2% y de la natación y el softball con una cobertura del 4,8% cada uno.

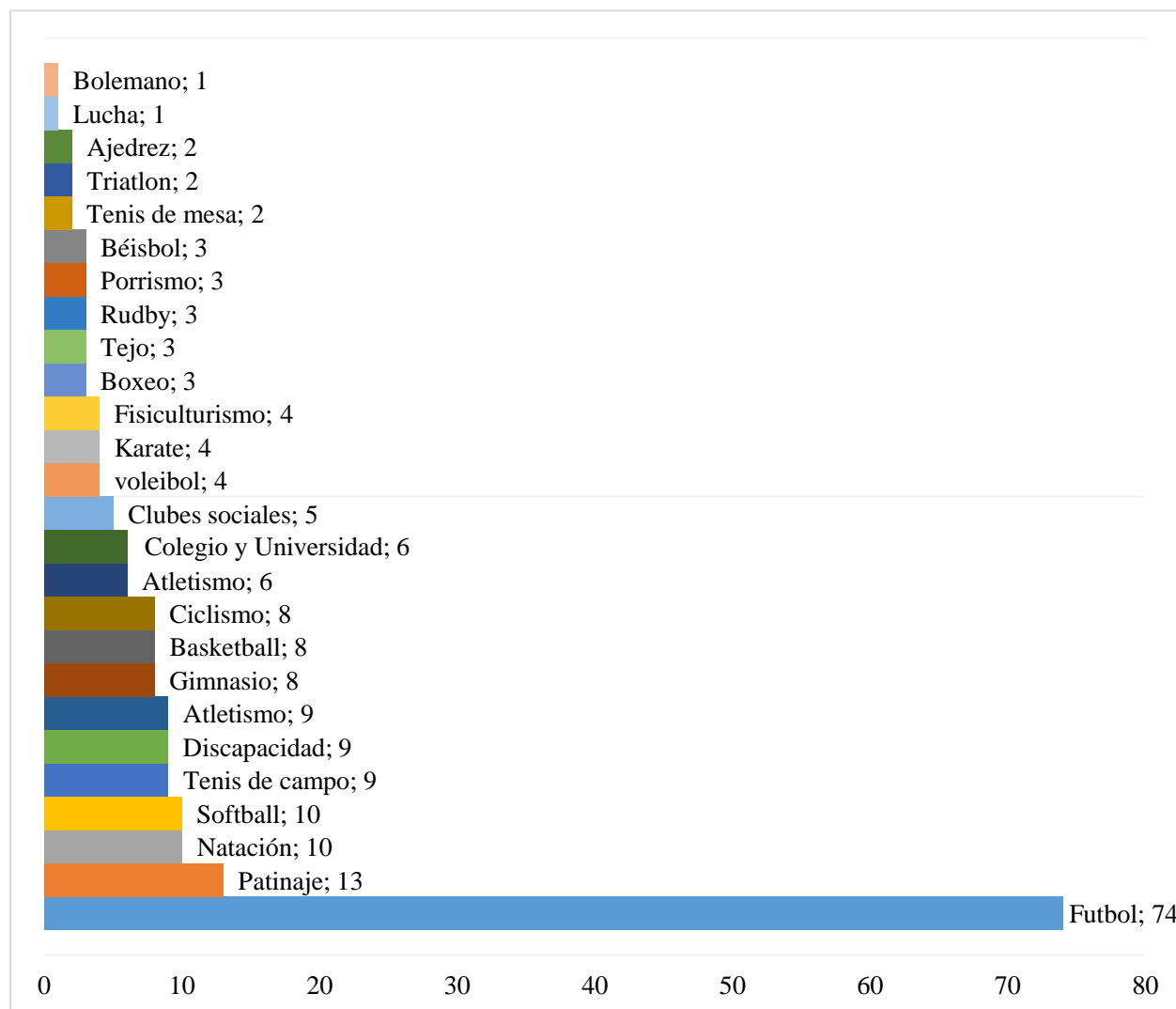


Figura 17. Numero de clubes por deporte
Fuente: Plan territorial de salud pública.

El Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte también cuenta con un observatorio del deporte cuyo objetivo es el de contribuir al avance y desarrollo del sector deportivo de la ciudad, mediante el monitoreo, investigación y evaluación de las diferentes expresiones deportivas.



3.3 Cultura

A nivel cultural la ciudad pasa por una crisis, los escenarios y actividades culturales son pocos, lo cual axioma una debilidad, que no permite la integración de los procesos culturales para el correcto desarrollo de dicho sector.

El sector cultural sufre abandono, los procesos de formación no tienen una continuidad, existe falta de idoneidad de los artistas formadores, carencias de estrategias comunicativas que permitan dar a conocer la oferta cultural presente en la ciudad y, la falta de la adecuada infraestructura física, tanto para los procesos de formación artística como para las presentaciones culturales. Así mismo, se evidencia la baja participación y apoyo a nivel institucional para fortalecimiento del arte, el porcentaje de proyectos apoyados por el municipio tiene una tendencia bastante negativa, en el año 2015 solo se registró el apoyo a 6 proyectos, que equivalen al 12,5%.

La ciudad de Cúcuta tiene a su disposición el Programa de Formación Artística, cuyo fin es el de fomentar las bellas artes y la cultura en el municipio, si bien el porcentaje de cubrimiento que da el programa ha permanecido estable, dicha cobertura sigue siendo muy baja, al atender en promedio al 0,23% de la población, según cifras del DANE, lo cual corresponde a 1.500 personas por año.

No se evidencia la eficiente inclusión en los programas artísticos y culturales ofertados en la ciudad; por ejemplo, la atención a la primera infancia, adolescencia, adulto mayor, personas en



condición de discapacidad, etnias, afrodescendientes, palenqueros, población LGBTI, es bastante baja, debido a la inexistencia de programas con enfoque diferencial y específico para todo tipo de población. Cúcuta cuenta con un total de 4 bibliotecas públicas, entre las que se encuentran la biblioteca municipal Julio Pérez Ferrero y la biblioteca del Banco de la Republica, siendo estas las más destacadas, seguidamente encontramos las bibliotecas de, La Universidad Francisco de Paula Santander y La Universidad de Pamplona.

En cuanto espacios culturales y museos, el ICC reporto para el año 2019, 4,57 museos por cada millón de habitantes en la ciudad, siendo lo anterior un incremento de 2,21 museos respecto al año anterior. También se reportaron 0,57 espacios culturales por cada 100mil habitantes, este indicador se mantuvo estable respecto al año 2018. Lo anterior deja en clara evidencia la falta de gestión para espacios y formación cultural que presenta la Ciudad, teniendo en cuenta que se trata de una ciudad capital.

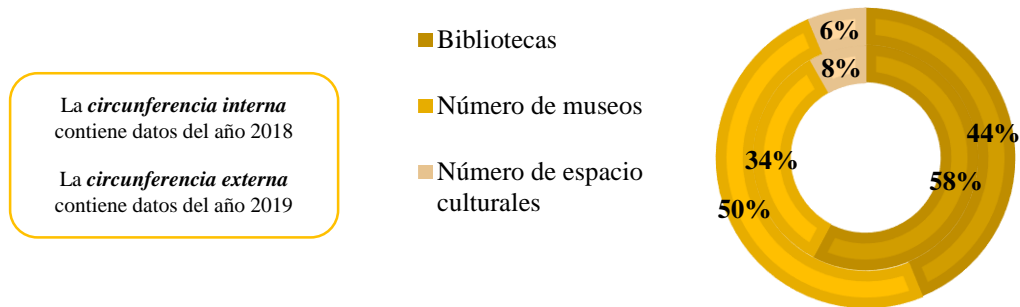


Figura 18. Cultura en Cúcuta
Fuente: Índice de competitividad de ciudades, 2019.

Los reportes de Cúcuta como vamos realizados por la Cámara de Comercio revelan las preferencias de los ciudadanos, para el año 2018 se evidencia que el 37% de los ciudadanos no realizan o participan en ninguna actividad cultural, siendo esto un aumento del 12.12% respecto al año anterior. Los restantes



prefieren realizar actividades como participar en ferias (27%), ir a cine (25%) y visitar sitios históricos (21%).

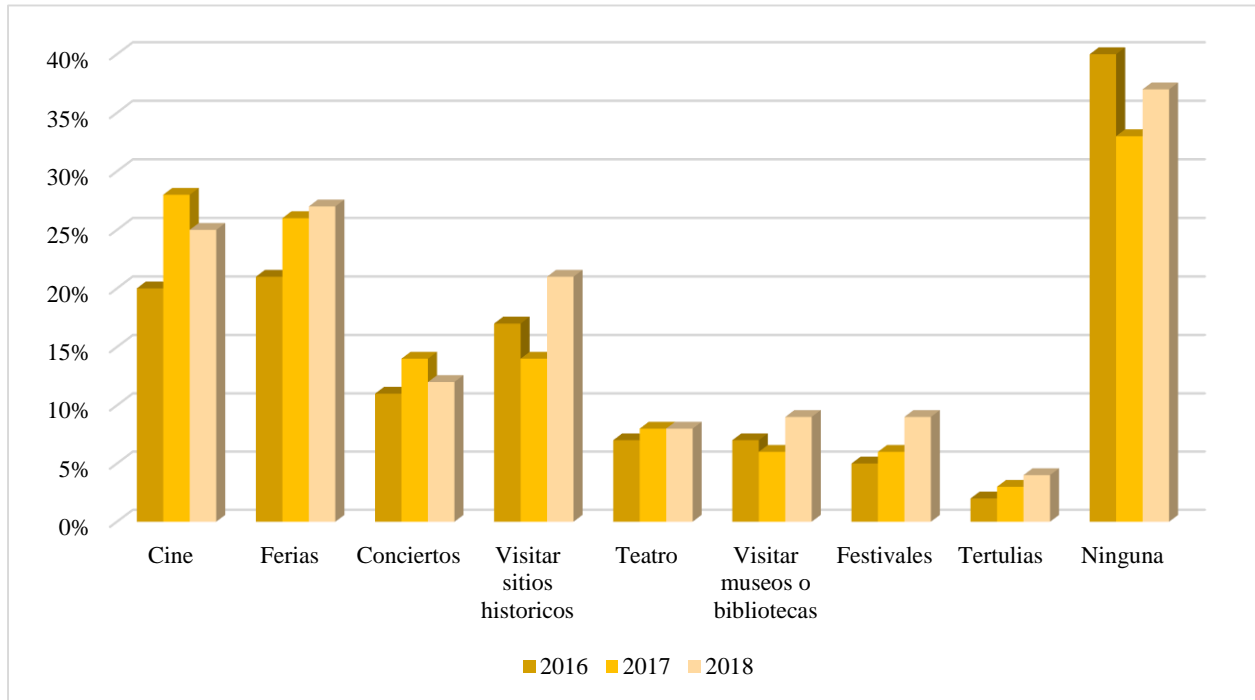


Figura 19. Participación en eventos culturales
Fuente: Cámara de comercio de Cúcuta, 2016, 2017 y 2018.

Propuestas de Salud, Deportes y Cultura Ciudadana.

SALUD

- Realizar un efectivo direccionamiento del Sistema de salud municipal y la intervención requerida que permitan el control y vigilancia de los recursos del sistema de salud.



- Fortalecer mecanismos de vigilancia y control internos y externos para la utilización de recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) en el municipio.
- Impulsaremos la creación de por lo menos una unidad básica dotada en las comunas como cualquier clínica privada, con entrega oportuna y rápida de medicamentos.
- Trabajaremos para desarrollar un Sistema Integral de Salud Municipal para lograr que los cucuteños sean atendidos de manera fácil, oportuna, rápida, con calidad y cercana a su lugar de residencia.
- Estableceremos acuerdos que faciliten la creación o fortalecimiento de los mecanismos existentes sobre la entrega a tiempo de medicamentos, la reducción de los tiempos de espera de consulta con especialistas y programación y autorización de procedimientos con las EPS que hacen presencia en el departamento.
- **Salud domiciliaria:** Promoción y Prevención en salud. Fortaleceremos las unidades básicas al nivel de cualquier clínica privada, enfocados en los pacientes y descongestionar el Hospital Erasmo Meoz.
- Telemedicina: Desarrollar herramientas tecnológicas como aplicaciones móviles o plataformas de atención, que nos faciliten mejorar el servicio y complementar la estrategia de SALUD DOMICILIARIA.



- Gestionaremos más y mejores equipos, formación a los profesionales y técnicos de salud para incrementar su capacidad resolutive en los servicios de urgencias en el municipio.
- Fortalecimiento en infraestructura y equipos médicos de las IPS que pertenecen a la ESES de Salud.
- Gestionar ante el Ministerio de Salud que las EPS sean regionales o que los gerentes tengan capacidad de decisión.
- Trabajaremos en una red virtual comunitaria para la vigilancia y control a los hospitales, clínicas y EPS que les permita a los ciudadanos solicitar la ayuda y acompañamiento de la alcaldía frente al maltrato, negación de servicios o demoras en la atención.
- Trabajaremos para aumentar el número de camas disponibles con los Hospitales y clínicas públicas y privadas para aumentar el número de camas disponibles, principalmente en el área de cuidados intensivos.
- Promoción de la salud pública como un bien común, generando conciencia y hábitos saludables para los cucuteños.
- Promover la equidad de género y el respeto a la diversidad, Impulsando y divulgando hábitos y estilos de vida saludables.



DEPORTES.

- Diseñar y aplicar una política para mejorar la gestión administrativa, la participación y la transparencia de los organismos públicos y privados del sector deportivo, vinculando a las instituciones de educación superior, y otros actores regionales relacionados con el deporte.
- Impulsaremos la creación de la villa olímpica o unidad deportiva (1ª. Fase) para facilitar la formación y práctica de diferentes disciplinas deportivas.
- Diseñar y aplicar de un sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación de procesos sociales y deportivos locales y con el fin de orientar acciones diferenciadas y programas de estímulos, capacitación y asesoría. Incluyendo un observatorio del deporte para análisis del rendimiento deportivo y el Centro de Observación Medico Nutricional para los deportistas de la región.
- Apoyo al Cúcuta Deportivo garantizando que el estadio general Santander siga siendo el Templo del Fútbol de nuestra región, realizando mantenimiento y mejoramiento adecuado y protección de los recursos existentes.
- Gestión de recursos públicos y privados que faciliten dar apoyo efectivo a nuestros deportistas en competencia y para el fomento del deporte recreativo como mecanismo de generación de hábitos saludables para nuestros niños, jóvenes y adultos.



- Desarrollar Programa Cúcuta es Deporte y Recreación:
 - Fortalecer la gestión de los clubes deportivos, que permitan mejorar su calidad y cobertura, facilitando su sostenibilidad y mantenimiento, como un mecanismo efectivo de generación de hábitos saludables.
 - Contaremos con instructores deportivos por barrios.
 - Apoyar los escenarios y espacios deportivos y de recreación como: Espacios de formación deportiva, ciclovías, ciclorutas.
 - Crear el programa de alimentación para deportistas de alto rendimiento PAD.
 - Desarrollar diferentes actividades como campeonatos, juegos y otras actividades deportivas intercomunas, intercorregimientos e interbarrios con premios para fomentar el deporte y hábitos saludables en nuestra ciudad desde nuestros barrios.
 - Desarrollar una estrategia con las cajas de compensación, las universidades y los programas municipales existentes del adulto mayor y personas en condiciones de discapacidad, para generar programas de mayor alcance e impacto que incrementen su calidad y cobertura.

CULTURA

- **Fortalecer nuestra MARCA CIUDAD:** Cúcuta Culta. Recuperar el sentido de pertenencia por la ciudad, con nuestra gastronomía, productos regionales y nuestra cultura.



- **Programa Cúcuta Nuestra Casa** orientado a la recuperación y uso adecuado de los escenarios históricos, como atractivo turístico, implementando circuitos con los actores del sector para el progreso cultural. Impulsaremos la creación de Planes Especiales de Manejo y Protección y Planes de Manejo Arqueológico.
- **Programa Cultura Ciudadana** orientada a Desarrollar una agenda cultural que permita a la ciudad contar con una programación cultural durante el año y facilite la participación de los actores regionales, nacionales e internacionales, orientado a fortalecer nuestra identidad regional y el sentido de pertenencia por nuestra ciudad, incluyen festivales Teatro, música, cuenteros y otras actividades culturales inmersas dentro de nuestra cotidianidad.
- **Programa Cultura al Barrio** como parte de la estrategia de Centros de Desarrollo Comunitario contará con espacios para permitir actividades culturales en los barrios y en la zona rural.
- Facilitar la creación o fortalecimiento de espacios abiertos y cerrados para la realización de eventos de arte y cultura en la ciudad, orientado a convertir la ciudad en un atractivo turístico.



- Fortalecer de forma estructural las capacidades en arte y cultura orientado al fortalecimiento de la Economía Naranja :
 - Creación de espacios como la Casa de la Cultura y/o el Instituto de cultura y bellas artes, como un espacio o línea estratégica dentro del Centro de Ciencia.
 - Creación y puesta en marcha de la red regional de cultura en alianza con las universidades para crear un nodo que nos permita fortalecer el sector y generar conocimiento.
 - Caracterizar el sector de arte y cultura en el departamento para identificar nuestros retos y fortalezas.
 - Gestión de recursos para la economía naranja con recursos nacionales y cooperación de organismos internacionales.
 - Fortalecimiento de la política pública de empresas culturales mediante estrategias como estímulos fiscales.
 - Convertir la Feria de Cúcuta en un icono de nuestra cultura e identidad regional reubicándola.
 - Realización de festivales internacionales de arte y Cultura como estrategia para visibilización y atracción del turismo en nuestra ciudad.
 - Fomentar programas de acción artística en el espacio público para repotenciar la vivencia ciudadana alrededor de la cultura.



Ejes Estratégicos

4. EDUCACIÓN, CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

4.1 Educación

La Educación para Cúcuta será uno de los ejes de mayor importancia para la formación de seres humanos y verdaderos ciudadanos con principios y valores que nos permitan avanzar en un entorno con oportunidades y podamos contrarrestar la ilegalidad e inseguridad.

La educación es fundamental para el progreso económico, ya que nos permite reducir la pobreza y lograr una sociedad con mayor equidad. Para que Cúcuta de un verdadero salto en su desarrollo debe trabajar la educación de una forma integral que facilite el acceso en todos los niveles, con estándares de calidad adecuados que facilite la participación de todos los ciudadanos.

Para lograr que nuestra ciudad crezca y pueda desarrollarse debe contar con una ciudadanía más educada y competente que pueda participar de forma activa para el progreso de la ciudad, todos de la mano con sus proyectos de vida, en un lugar que genere las condiciones necesarias para la realización de sus habitantes.



La Educación cuenta con dos ejes estratégicos que debe atender de forma eficiente y eficaz: Cobertura y Calidad, por lo tanto debemos concentrar nuestros esfuerzos en ofrecer a todos un buen comienzo en el sistema educativo, mejorar los resultados de aprendizaje, expandir y modernizar la educación media y facilitar su articulación con la Educación Superior. En lo que se refiere a Ciencia, Tecnología e Innovación fomentar la participación activa de los docentes y otros actores regionales en investigaciones pertinentes y coherentes con las necesidades de la región, junto con un mejor aprovechamiento de los recursos del orden nacional y asignación de recursos propios para fomentar la innovación y el emprendimiento.

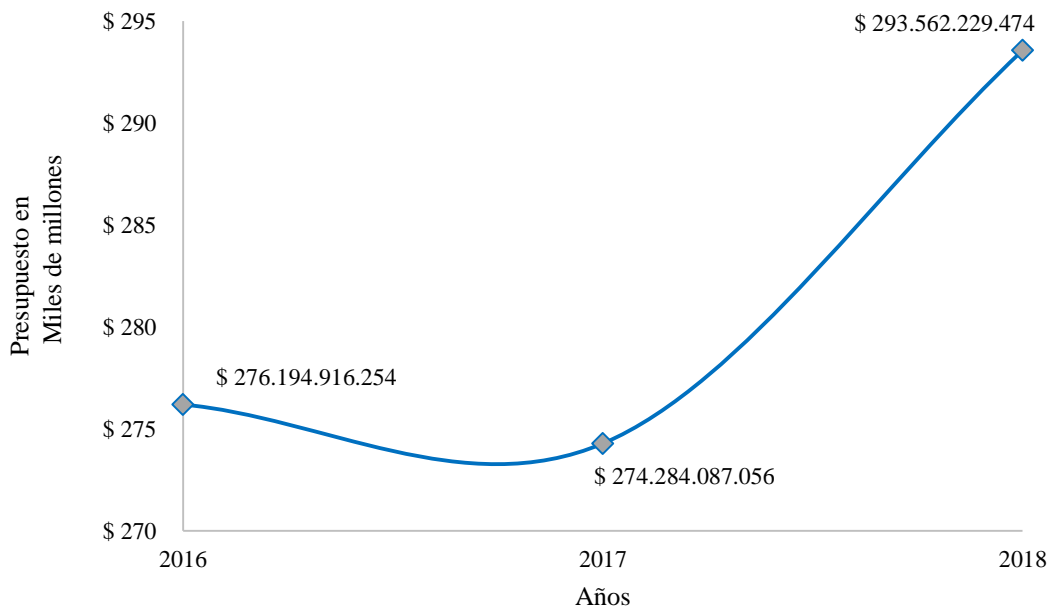


Figura 20. Presupuesto (miles de pesos) para la calidad educativa en la ciudad de Cúcuta.
Fuente: Secretaría de educación municipal de Cúcuta.

En la actualidad, Cúcuta dispone de 223 instituciones educativas oficiales y 206 privadas. Con respecto a la matrícula, en la ciudad hay 157.864 niños y jóvenes en edad escolar. De éstos, 108.617 alumnos se incorporan a instituciones oficiales, lo que representa alrededor del 68,80% del total de matriculados; en Instituciones de Cobertura Contratada, el municipio registra 15.358



alumnos, lo que corresponde aproximadamente a un 9,72%; y en las privadas hay actualmente 29.581 alumnos, lo que equivaldría a alrededor del 18,73% de los matriculados en la ciudad.

Tabla 4. *Evolución de matrículas por nivel académico.*

Matricula por grado			
Grado	2016	2017	2018
-2	1.566	1.710	1.060
-1	2.505	2.481	2.320
0	10.925	10.985	11.536
1	13.088	12.233	12.581
2	12.565	12.324	11.930
3	13.052	12.413	12.448
4	13.413	12.773	12.568
5	11.976	13.069	12.833
6	12.873	13.139	14.638
7	11.656	11.731	12.072
8	10.879	10.570	10.857
9	9.594	9.566	9.743
10	8.983	8.652	8.463
11	7.053	7.812	7.254

Fuente: Secretaria de educación municipal de Cúcuta.

Como se ilustra en la Tabla 4. El número de matrículas en las instituciones educativas de la ciudad tuvo un incremento en el periodo del 2016 al 2017 sin embargo, para el periodo del 2018 se disminuye en un 0.29% con respecto al anterior año.

En conclusión, el Municipio de San José de Cúcuta tiene una Tasa Neta de Escolaridad del 72%, la Población fuera del Sistema es de 14.574 que corresponde al 9,8%. La falta de cobertura en el nivel preescolar es consecuencia de las limitaciones de la Ley de la Primera Infancia (Ley 1098 de 2006) y de la Ley General de Educación (Ley 115 de 1994), que estipulan que los niños y



niñas menores de cinco años no podrán integrarse a los planteles de la educación pública en los cuales se cuente con recursos provenientes del sistema de participación general, y que deberán atenderse a través de convenios liderados por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Por tanto se deben generar estrategias que aumenten la cobertura principalmente en los niveles de Preescolar y disminuyan la deserción en la Educación Secundaria y Media.

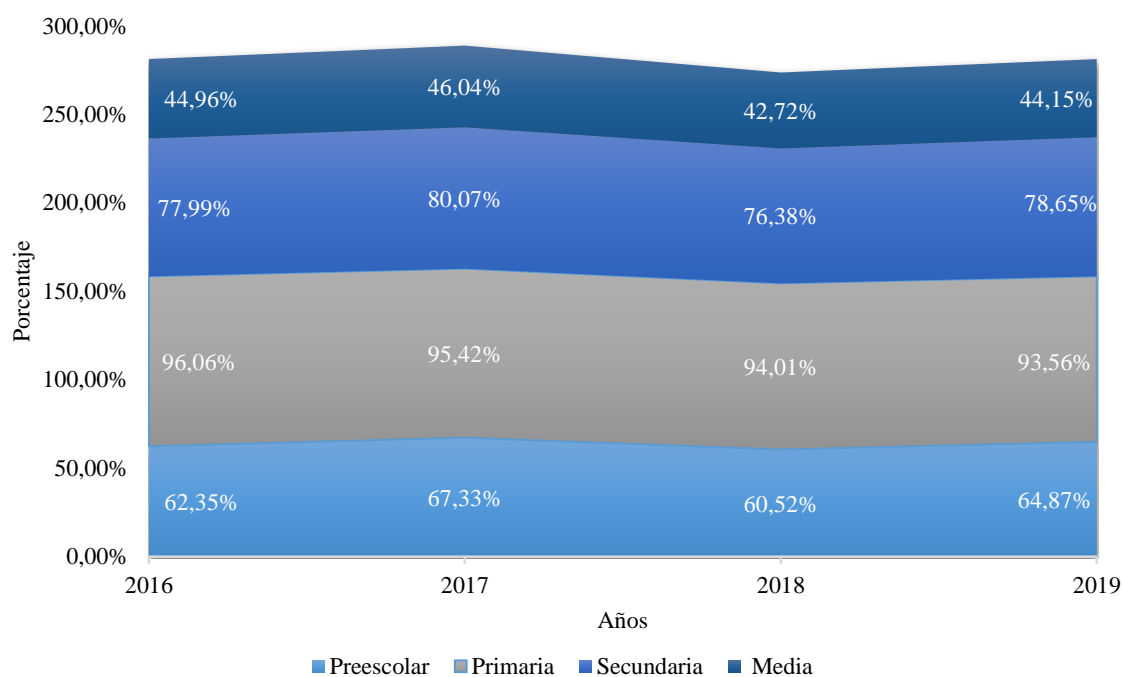


Figura 21. Tasas de Cobertura neta por niveles educativos
Fuente: Secretaría de educación municipal de Cúcuta.

En contraste con la cobertura educativa, un aspecto en donde tenemos buenos resultados, y concretamente para el caso de la cobertura neta, tenemos, desde el nivel preescolar hasta el nivel medio, una cobertura del 64,87% en el nivel preescolar, del 93,56% en el nivel básico, del 78,65% en el nivel secundario y del 44,15% en el nivel de educación media. Sin embargo, la educación media es el nivel con menor cobertura neta. Considerando que para el año 2017 la cobertura era de 46.04% lo que demuestra una decrecimiento de 2% en comparación con el año en curso, que se



traduce en un inquietante porcentaje, pues representa que el 2% de los estudiantes se encuentran fuera del sistema educativo.

Por su parte, el déficit en la educación secundaria radica en la puesta en vigencia del Decreto 2566 de 2003 y la articulación de programas con universidades e institutos de educación para el trabajo y el desarrollo humano (Decreto 2888 de 2007), lo que posibilita el ingreso a estas instituciones de los alumnos que han cursado el noveno grado y por lo tanto, no completan el promedio académico o técnico.

En el nivel de educación media, la deserción se debe fundamentalmente al bajo número de alumnos matriculados producto de la ausencia de recursos financieros para el transporte y la alimentación de la población en edad escolar, para lo cual es imprescindible adoptar estrategias que incentiven el ingreso de la población estudiantil que se encuentra fuera del sistema educativo y que satisfaga los cupos actuales. La baja cobertura en los diferentes niveles de educación es debida no sólo a las circunstancias explicadas anteriormente, sino que además se debe a la baja tasa de matrícula en el municipio.

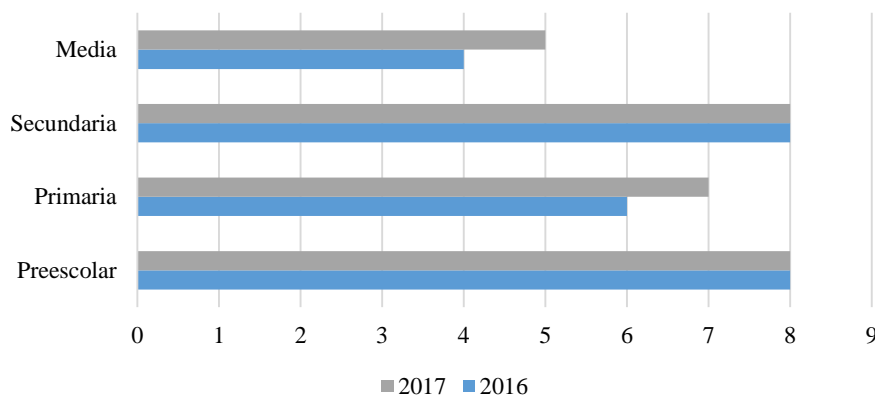


Figura 22. Deserción por nivel de formación académica
Fuente: Secretaría de educación municipal de Cúcuta.



Ahora bien, en lo que concierne a la tasa oficial de deserción, el problema más grande es, sin duda, el de la formación primaria y media, del 2016 a 2017 estos niveles experimentaron un incremento hasta llegar al 1%. Actualmente, de acuerdo con datos de 2018 suministrados por la Secretaría de Educación de Cúcuta, esta tendencia de abandono de la educación media se ha mantenido constante, registrando un 5,06%, en los otros niveles se puede constatar una uniformidad del 8% cada uno de estos. En términos generales, la tasa de deserción de la población escolar registró un leve incremento entre el período indicado, pasando del 4% en 2016 al 5,6% en 2018, lo que señala una tendencia desfavorable para la ciudad que es innegable, pero que sin duda debe profundizarse. En relación a la matrícula por grados durante los 4 años, se puede apreciar que el índice de deserción en el sector oficial y no oficial ha experimentado un incremento en el transcurso de los años 2015 a 2017, por el hecho de que el municipio de San José de Cúcuta se encuentra localizado en la zona de la frontera y que los desplazamientos de personas se encuentran en un nivel muy alto.

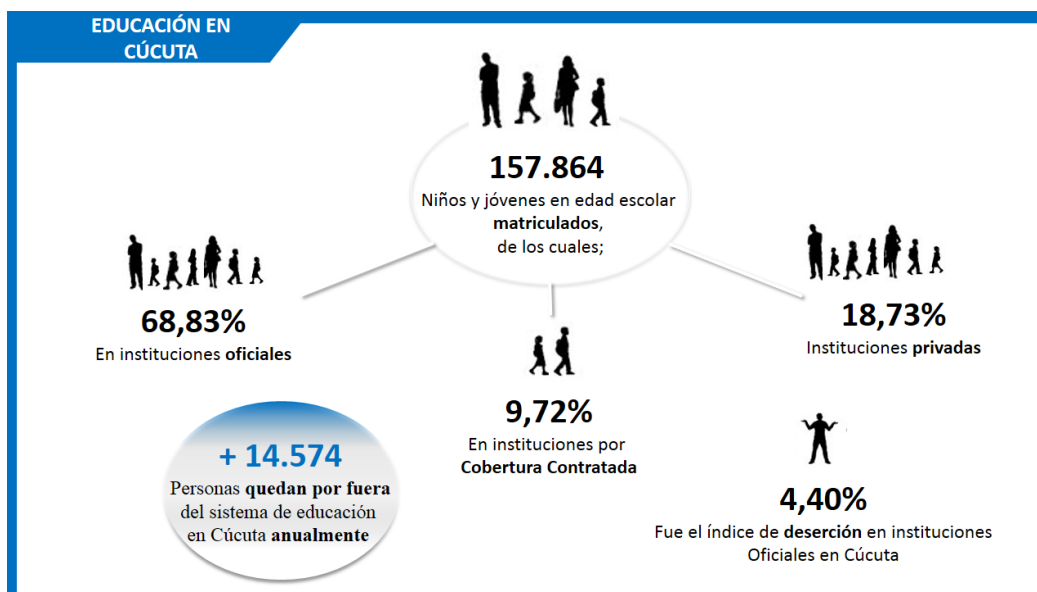


Figura 23. Educación en Cúcuta 2017

Fuente: Secretaría de educación municipal de Cúcuta.

Elaborado: Labco innovación.



Teniendo en cuenta la visión país Colombia La Más Educada en Latinoamérica en el 2025, se han desarrollado estrategias para avanzar en una sociedad más educada, pero es necesario generar estrategias orientadas a mejorar calidad y cobertura en educación desde la primera infancia hasta la educación superior, con una política o un plan maestro de educación coherente con la dinámica actual de la región y de la economía del futuro.

4.1.1 Calidad Educativa.

Frente a los resultados de las diferentes pruebas de la calidad educativa, se ubican las Pruebas saber de 5,9 y 11 en las cuales se evidencian resultados de mejoramiento en la calidad de la educación oficial de Cúcuta.

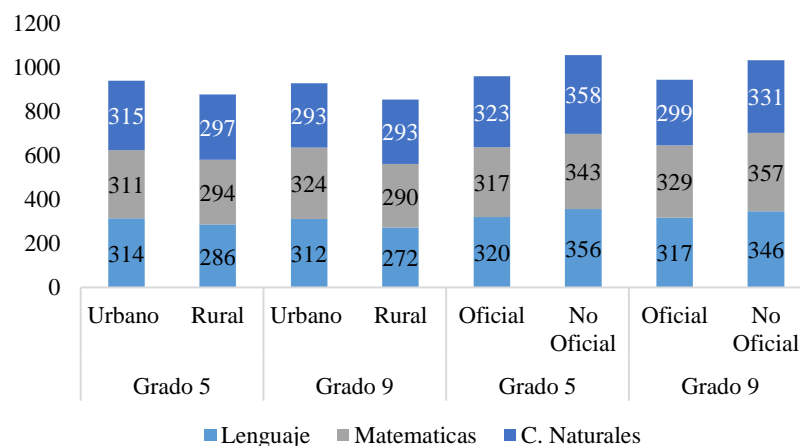


Figura 24. Desempeño pruebas saber 5º y 9º
Fuente: Secretaría de educación municipal de Cúcuta.

A partir de los resultados de los niveles de desempeño de las pruebas se puede deducir que los aprendizajes de un número significativo de estudiantes de la ciudad se encuentran por debajo de los niveles deseados. En la gráfica se observa que de los alumnos que presentaron las pruebas



en quinto grado, el 56% estaba en los niveles de rendimiento más bajos o más bajos en el área de artes del lenguaje, mientras que en las áreas de matemáticas y ciencias naturales los porcentajes fueron de 62% y 65%, respectivamente. La situación más alarmante se presenta en el área de matemáticas, en la que el 27% de los alumnos de quinto grado no demostraron el rendimiento mínimo establecido para el área, mientras que en lenguaje y ciencias naturales, esta situación abarca al 14% de los alumnos. En cuanto al noveno grado, el porcentaje de alumnos colocados en los niveles mínimos o insuficientes de desempeño es de 54% en el área de artes del lenguaje, 60% en ciencias naturales y 68% en matemáticas, un área en la que 14% de los alumnos no aprobaron las preguntas menos complejas del examen y 54% apenas demostraron el desempeño mínimo definido para el área. En la ciencia, estos porcentajes son del 10% y el 50% respectivamente, mientras que en el lenguaje son del 12% y el 42% en orden.

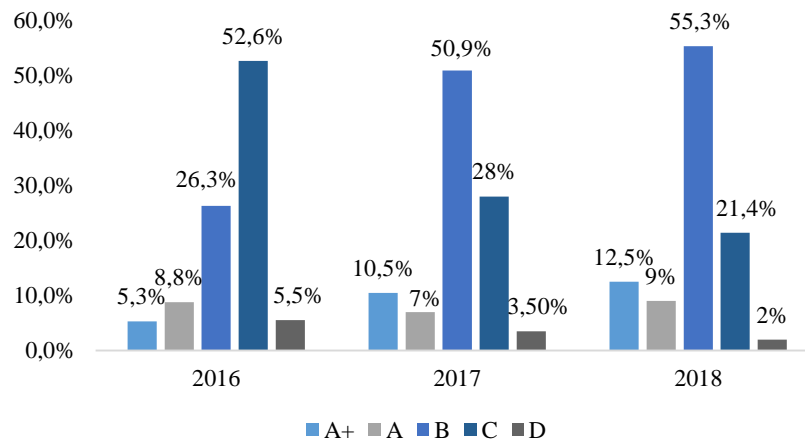


Figura 25. Desempeño pruebas saber 11
Fuente: Secretaria de educación municipal de Cúcuta.

Aunque contamos con casos particulares de desempeño sobresaliente en algunos colegios de la ciudad de Cúcuta, seguimos con un alto porcentaje de establecimientos educativos oficiales que se encuentran ubicados en las categorías B y C de la pruebas SABER 11, que se constituye en



una debilidad en el marco de la política educativa nacional y local y su implicación en un mundo globalizado y competitivo.

En 2018, el promedio de establecimientos educativos oficiales en la categoría A+ aumentó al 12,5%, y el mismo porcentaje en la categoría A se elevó al 9% lo cual refleja un leve progreso, pero insuficiente dado que aproximadamente el 78% se encuentra por debajo del nivel B.

4.1.2. Bilingüismo

Tabla 5. Resultados pruebas saber 11 – Inglés de 0 – 100

Entidad territorial	Inglés			
	2015	2016	2017	2018
Nación	51	51	53	51
Norte de Santander	49	49	52	49
Cúcuta	51	52	55	52

Fuente: Secretaría de educación municipal de Cúcuta.

En la actualidad, el dominio del inglés es uno de los grandes retos de nuestra región, una competencia fundamental para integrarnos con el mundo desarrollado, fortalecer los encadenamientos productivos y fomentar la inversión extranjera, se puede observar que no avanzamos en bilingüismo desde el año 2016.

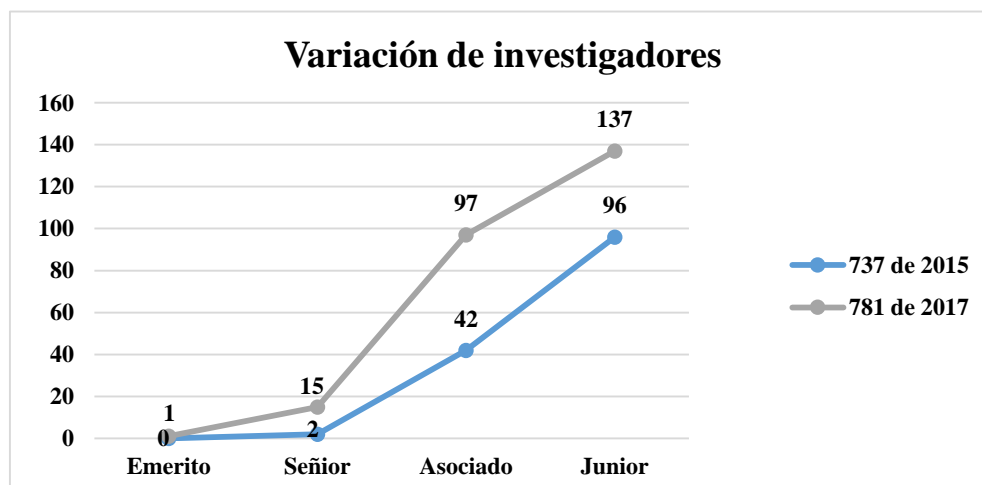
En docencia El municipio de San José de Cúcuta cuenta con 57 Instituciones Educativas Oficiales y 2 Centros Educativos Rurales en donde prestan sus servicios 3.545 docentes y 239 directivos docentes, 362 Administrativos que atienden a 111.308 estudiantes matriculados en el



sector oficial y 34.980 estudiantes en el sector privado. En cuanto a Bilingüismo se refiere el Ministerio de Educación Nacional, realizó una prueba diagnóstica voluntaria en el 2016 a docentes de Cúcuta inscritos y se obtuvieron los siguientes resultados: El 60%, de los maestros no asistieron a pesar de haber diligenciado el formulario de inscripción, El 25% de evaluados se ubicaron en niveles superiores al nivel B2. El 36% de los evaluados se ubicaron en el nivel B1. El 12% docente de los evaluados se ubicó en el nivel A2. El 3% de los evaluados se ubicó en el nivel A1.

4.2 Ciencia, Tecnología e Innovación.

En Ciencia, Tecnología e Innovación encontramos que el número de investigadores reconocidos por COLCIENCIAS incrementaron con respecto al 2015 en una totalidad 13 personas según la convocatoria 781 de Colciencias. De igual forma se puede apreciar incremento en la categoría de los grupos de investigación, pero seguimos rezagados.



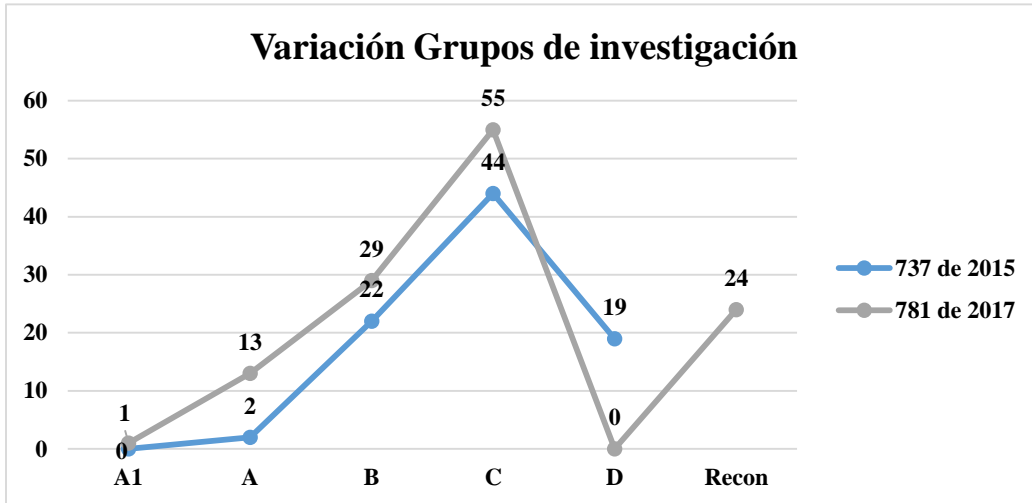


Figura 26. Avances en la Categorización de Investigadores y grupos de investigación.
 Fuente: Colciencias, convocatoria 737 de 2015-781 de 2017.
 Elaborado: Labco innovación.

La inversión realizada en I+D y en la generación de proyectos de alto impacto para fomentar de forma estructural la Ciencia, la Tecnología e Innovación, sigue siendo uno de los retos de la región, y debe estar orientado a las necesidades de la sociedad en general y los sectores productivos.

Nuestro Sistema Regional de Innovación presenta debilidades estructurales por las capacidades existentes y la poca articulación de los actores regionales. En investigación ocupamos el último lugar, al igual que en el registro de propiedad intelectual, aunque tenemos algunas fortalezas en la dinámica empresarial. Por tanto es importante generar estrategias que facilite la integración de nuestros Sistema regional de innovación con el Sistema nacional.

**FACTOR 4 ECOSISTEMA INNOVADOR**

PILAR 11: SOFISTICACIÓN Y DIVERSIFICACIÓN	3,45	17
SOF-1 Sofisticación	1,88	17
SOF-1-1 Complejidad del aparato productivo	1,88	17
SOF-2 Diversificación	5,01	15
SOF-2-1 Diversificación de mercados de destino de exportaciones	9,75	2
SOF-2-2 Diversificación de la canasta exportadora	0,28	20
PILAR 12: INNOVACIÓN Y DINÁMICA EMPRESARIAL	1,10	21
INN-1 Investigación	0,27	23
INN-1-1 Investigación de alta calidad	0,82	18
INN-1-2 Revistas indexadas en pubindex	0,00	23
INN-1-3 Investigadores per cápita	0,00	23
INN-2 Registros de propiedad industrial	0,00	23
INN-2-1 Registros de propiedad industrial	0,00	23
INN-3 Dinámica empresarial	3,02	13
INN-3-1 Tasa de natalidad empresarial neta	4,07	8
INN-3-2 Densidad empresarial	1,74	17
INN-3-3 Participación de medianas y grandes empresas	3,24	16

Figura 27. Ecosistema innovador
Fuente: Índice de competitividad de ciudades, 2019.

Propuestas en educación, ciencia, tecnología e innovación

Educación.

- **Educación de Calidad con inversiones en Infraestructura, tecnología y conectividad con recursos propios en las 225 instituciones de educación.**
- Desarrollar un Plan de Formación docente orientado al Bilingüismo, Implementación de las TICs en el aula, desarrollo de habilidades blandas, emprendimiento e identidad regional.
- Diseñaremos un Plan Maestro de Infraestructura para el mejoramiento y mantenimiento de las instituciones educativas oficiales, que permita realizar una adecuada priorización de sus



necesidades de acuerdo a requerimientos técnicos y pedagógicos, facilitando además la mejora de ambientes escolares.

- Crearemos en los colegios y escuelas soluciones tecnológicas para facilitar la implementación de las TICs en los procesos de enseñanza-aprendizaje, tales como tableros digitales, simuladores virtuales de laboratorios y ambientes interactivos para el aprendizaje.
- Gestionar recursos o alianzas estratégicas que permitan a nuestros docentes acceder a planes de vivienda, recreación y esparcimiento para el docente y su familia.
- Crearemos un Programa de Educación Rural Municipal con el otorgamiento del carácter de formación técnica a los colegios agropecuarios.
- El bilingüismo será una prioridad en nuestro gobierno, se desarrollaran diferentes estrategias que faciliten avanzar de forma efectiva en la generación de un nivel de inglés por lo menos B1 en los colegios oficiales para estudiantes y docentes.
- Reconocimiento anual de docentes para fomentar el bilingüismo, las buenas prácticas pedagógicas y la innovación en la educación.
- Gestionar la reestructuración de la planta de personal con el fin de contar con vigilantes, personal administrativo y de servicios generales en cada sede educativa.

**CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN.**

- Impulsaremos la creación de una política de Ciencia, tecnología e innovación coherente con nuestro ecosistema de innovación.
- Fomentar la cultura del emprendimiento a través de la generación de una estrategia desde el aula compuesta por una cátedra de emprendimiento, ferias de emprendimiento y otras actividades que serán complementadas por el CENTRO DE CIENCIA EL FARO, con actividades extracurriculares, que hagan del colegio un lugar agradable para aprender y convivir.
- **Creación de un fondo de becas para el Programa Nuestros Pilos:** Becas para estudiar en universidades en convenio para los mejores estudiantes de los colegios de nuestra ciudad, que nos permita evitar la fuga de cerebros en nuestra región e integrarlos en el desarrollo de nuestra ciudad.
- **CENTRO DE CIENCIA EL FARO:** Centro que permitirá el desarrollo de una estrategia para el fomento de la educación, ciencia, tecnología e innovación en la región, a través de la participación de los actores regionales.
- Desarrollar proyectos con el fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación con IES locales para gestión de recursos que faciliten la generación de proyectos de investigación e innovación que impacten el sector productivo y la calidad de vida en general.



Dimensión

Para facilitar un abordaje integral en el programa de gobierno “CUCUTA COMPETITIVA” se crearon tres dimensiones: COMUNIDAD, CIUDAD Y REGIÓN, que facilite una mirada holística en el territorio, que facilite impactarlo en diferentes niveles por los ejes propuestos en nuestro programa de gobierno. Aun cuando las propuestas que integran los ejes planteados impactan de forma directa las dimensiones, se plantean propuestas específicas dentro de las dimensiones:

CIUDAD

Vivienda

Nuestra política de vivienda social estará orientada a reducir el déficit habitacional, que en Colombia en el año 2017 ascendió a 1,68 millones de hogares urbanos y 1,59 millones de hogares rurales. El cual tendrá en cuenta las necesidades y preferencias de nuestra ciudad en materia de acceso a vivienda. Por tanto se trabajará en mejorar la calidad de las viviendas deficitarias reconociendo que en Colombia para el 9,75% de los hogares urbanos y el 48,5% de los rurales, la vivienda no garantiza los estándares mínimos de calidad.

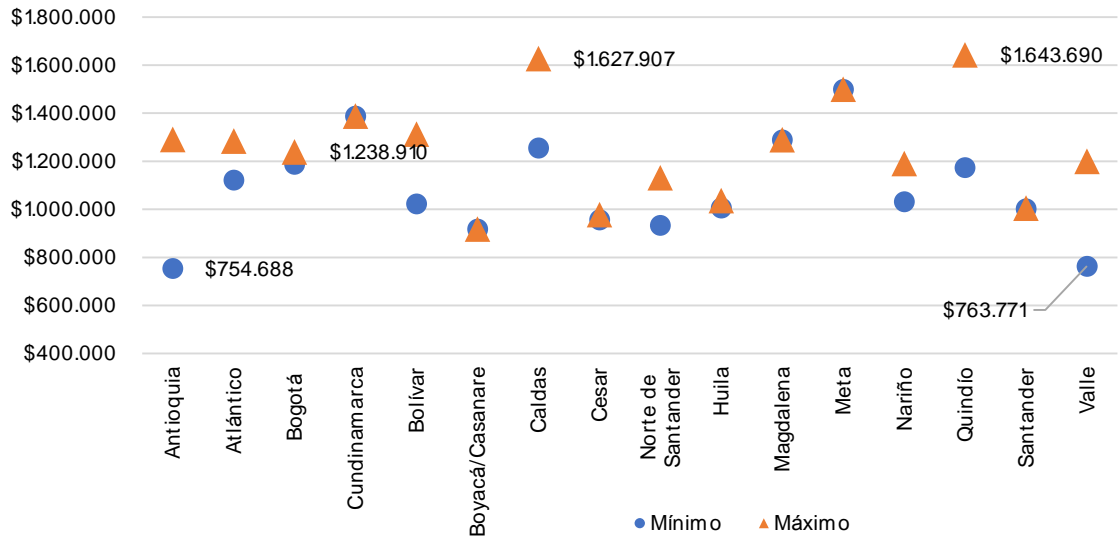


Figura 28. Precio promedio del metro cuadrado de VIP, 2017.
Fuente: Salcedo, 2018.

Servicio de acueducto y alcantarillado

Para la compañía Aguas Kpital Cúcuta S.A. E.S.P. es de vital importancia la percepción de los usuarios sobre la prestación del servicio, para lo cual se trabaja constantemente en el cumplimiento de los indicadores y lo acredita la cobertura de la prestación de nuestros servicios, para el año 2018 se finalizó con la cobertura de la prestación del servicio de acueducto del 99%.6%, debido a la conexión de 4.778 nuevos usuarios para este servicio, pasando de tener 179.365 en 2017 a 184.143 a finales de 2018, es decir, que hubo un crecimiento del 2,7%.



Figura 29. Cobertura del servicio de acueducto
Fuente: Aguas Kpital, 2018.

Mientras que la cobertura del servicio de alcantarillado fue del 95,9%, vinculando en 2018 a 4.314 nuevos usuarios para este servicio, pasando de tener 175.700 usuarios en 2017 a 180.014 en diciembre de 2018, obteniendo un crecimiento del 2,5%.

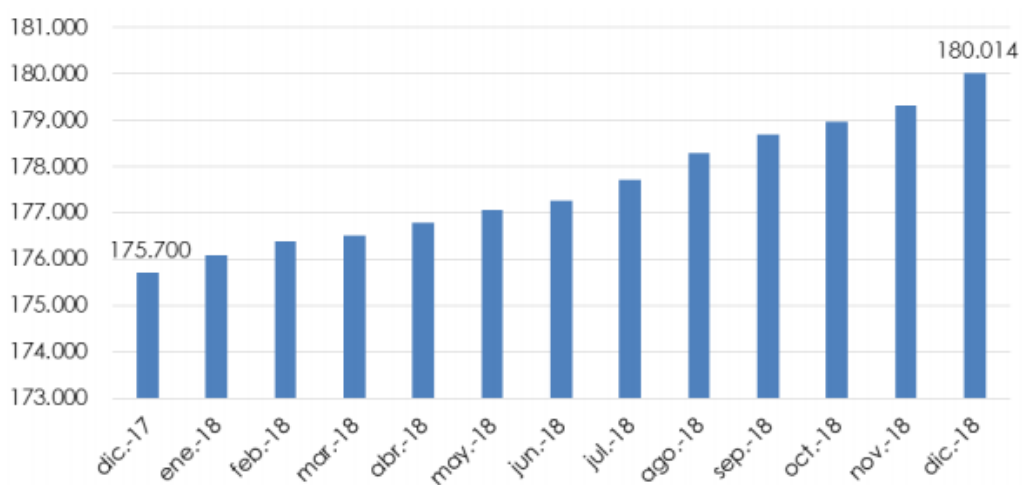


Figura 30. Cobertura del servicio de alcantarillado
Fuente: Aguas Kpital, 2018.



Servicio de energía eléctrica

La empresa encargada de prestar el servicio de energía a los cucuteños es Centrales Eléctricas del Norte de Santander, grupo epm con respecto a la cobertura obtenida en los últimos años podemos observar en la ilustración el incremento significativo en los dos tipos de clientes en donde se destacan, los clientes residenciales y los no residenciales.



Figura 31. Cobertura del servicio de energía eléctrica
Fuente: Centrales Eléctricas del Norte de Santander, 2018.

En los clientes residenciales se encuentran personas de estrato 1 al 6, en los cuales se encuentran abscritos 480.106 viviendas con un incremento del 2.22%, estas viviendas que reciben el servicio de luz y alumbrado publico representan en la ciudad un 92.41% de recursos utilizados por la planta de energia, el porcentaje restante se ve agrupado en los sectores comerciales y en los sectores industriales.

*Servicio de gas natural*

El mayor crecimiento anual esperado de la demanda de gas del sector industrial para el periodo 2018 – 2032 lo tiene la región Noreste con 2,5 %. La Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) afirma que el crecimiento de esta región está dado por un número importante de conexiones de clientes en Norte de Santander.

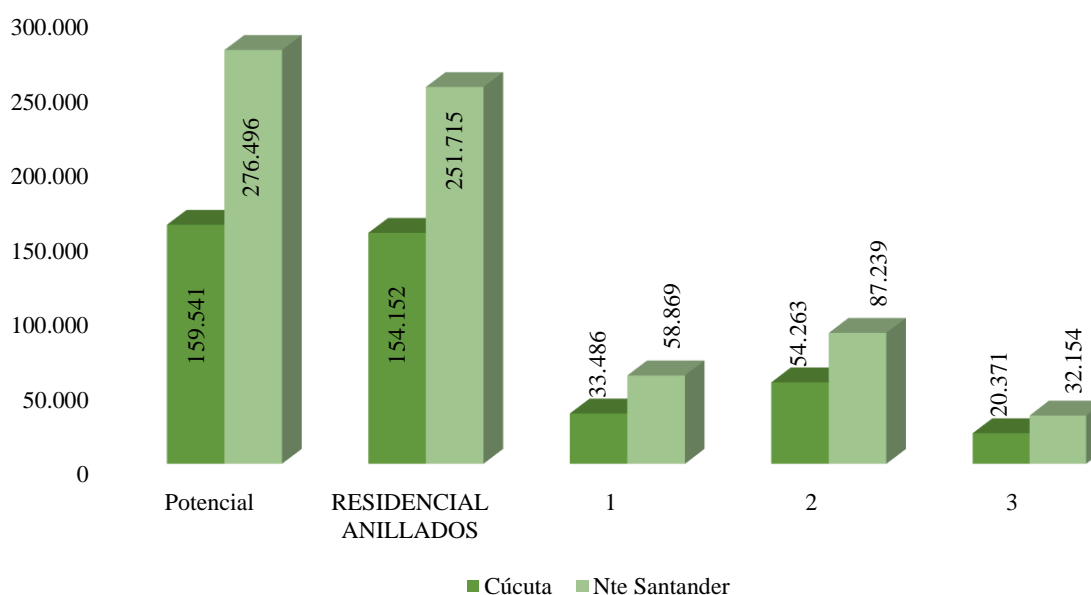


Figura 32. Cobertura del servicio de gas natural
Fuente: Informe del sector gas natural 2018

Debido a que se espera que los campos de Catatumbo (Tibú, Sardinata, Oripaya y Cerrito) se reduzcan pronto, y ya que Cúcuta y otros pueblos vecinos dependen enteramente de esta forma de suministro de gas natural, UPME ha emprendido estudios con el fin de encontrar alternativas que le proporcionen a esta ciudad esta fuente de energía. En la actualidad, a través de esta estación, el gas del campo de Gibraltar (propiedad de Ecopetrol) ingresa al Sistema Nacional de Transporte (SNT) para ser empleado en los diferentes mercados del país, lo cual garantiza el suministro de



este combustible, tanto en Norte de Santander y Santander, como en el interior del país, incluyendo a la ciudad de Bogotá.

Movilidad

Cúcuta, a pesar de tener un sistema de transporte público poco diverso y con una cobertura aceptable en la ciudad, tiene además un parque automotor, tanto de automóviles como de motocicletas, que sigue aumentando. En el 2016 en la ciudad se completó un total de 2.302 vehículos distribuidos en 2.164 automóviles, camiones, camionetas, buses, volquetas y 138 motocicletas, lo que representa un descenso considerable del con respecto al 2017 en el cual se reportaron 1.807 vehículos. Esta migración de vehículos tiene relación directa con la ubicación geográfica de Cúcuta debido a que esta, se encuentra en la zona de frontera con Venezuela y en los últimos años la compra y venta de automóviles y motocicletas provenientes de este país ha sido un factor decisivo en la variación de esta cifra, dado a que en el número de vehículos con placas Colombianas que se encuentran en el registro único nacional de tránsito sea menor al de anteriores años.

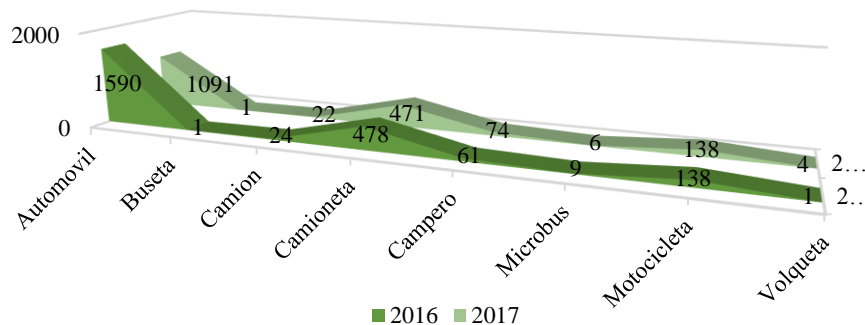


Figura 33. Parque automotor periodo 2016-2017

Fuente: Ministerio de tecnologías de la información y las comunicaciones.

Elaborado: Labco Innovación.



La Encuesta de percepción ciudadana del 2017, se le realizo a una muestra de 1005 habitantes de la ciudad de Cúcuta, se les pregunto a las personas sobre los trayectos que comúnmente utilizaban en la ciudad y que tiempo les tomaba desplazarse a este lugar, se identificaron cuatro zonas de mayor esparcimiento; el sur de la ciudad, la frontera, occidente norte de la ciudad y las universidades.

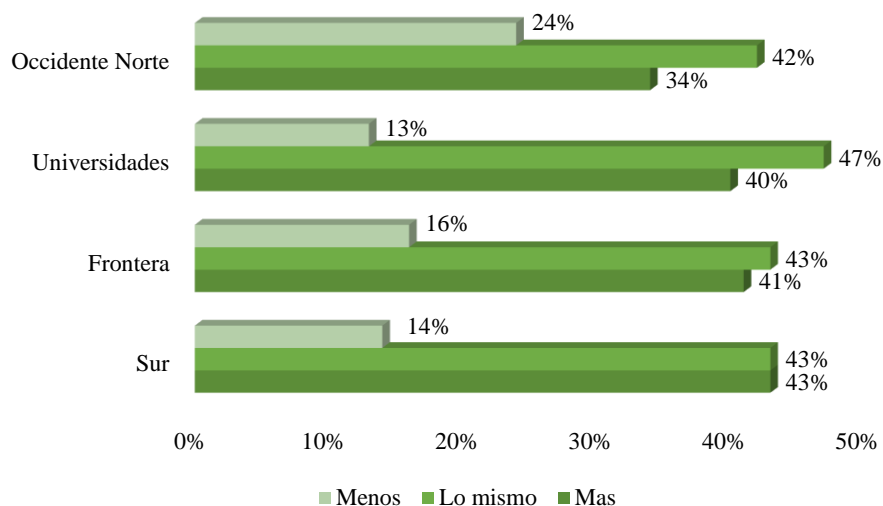


Figura 34. Tiempo de desplazamiento en la ciudad
Fuente: Cámara de comercio de Cúcuta
Elaborado: Labco Innovación.

Como podemos observar en la figura los lugares que registra una mayor dificultad en la movilidad son las zonas del sur, la frontera y las universidades esto se debe a las actividades académicas y laborales que son comúnmente más desarrolladas en la ciudad, con las cifras recopiladas de las encuestas realizadas en los periodos del 2016-2017 se puede concluir que aunque la movilidad no es la mejor para los ciudadanos, con respecto a los anteriores años ha tenido un cambio positivo y esto puede ser un hecho importante para hacer una proyección de la ciudad en los próximos años.

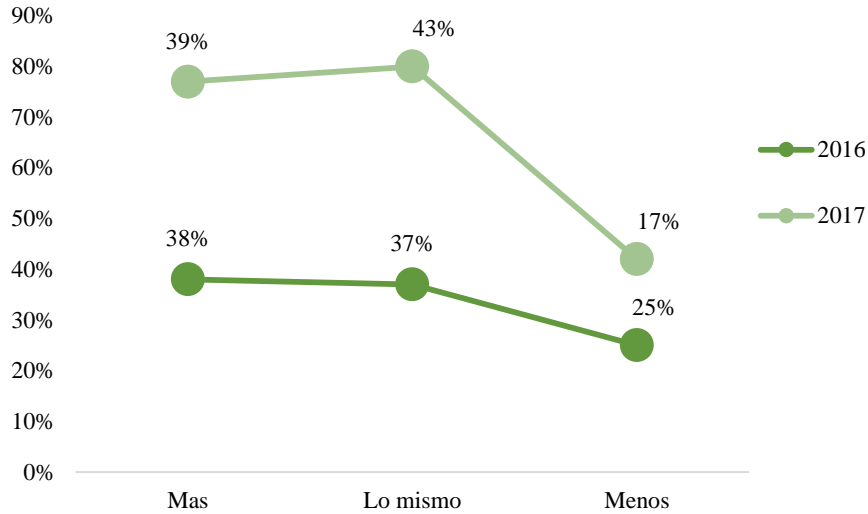


Figura 35. Tiempo de desplazamiento en la ciudad periodo 2016-2017
Fuente: Cámara de comercio de Cúcuta
Elaborado: Labco Innovación.

Aunque no sea apreciable el crecimiento de vehículos que circulan en la ciudad debido a que su procedencia es del país fronterizo Venezuela y por lo tanto no se encuentran registros tangibles, es innegable que este factor es decisivo en los tiempos de la trayectoria en las zonas más activas de la ciudad de Cúcuta. El medio de transporte más utilizado por los Cucuteños es el autobús con un 44%, seguido por la bicicleta con 13%, el taxi con un 11%, mientras que es poca la población que se desplaza a pie con un 1%. Esto implica dos retos fundamentales: de un lado cómo mejorar el servicio de buses, acondicionar el sistema para la movilidad a pie e implementar más alternativas para la movilidad en bicicleta y así incentivar el uso de transporte sostenibles y amigables con el ambiente.

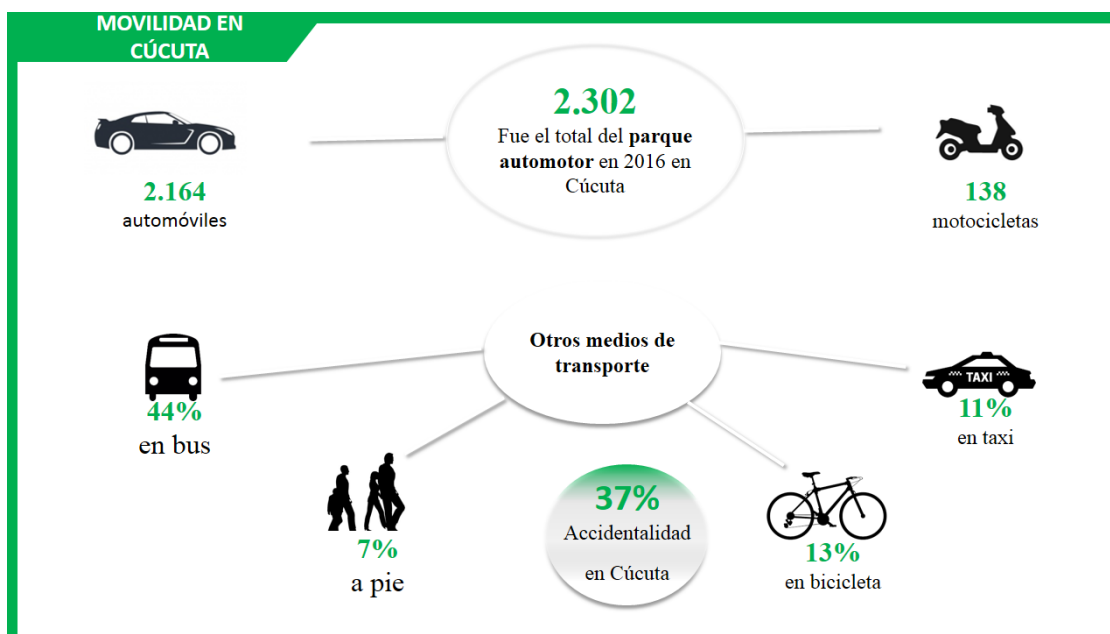


Figura 36. Movilidad en Cúcuta
Fuente: Cámara de comercio de Cúcuta.
Elaborado: Labco Innovación.

Existen 40 empresas autorizadas por el Ministerio de transporte, que prestan 144 rutas con Origen o Destino en la ciudad de Cúcuta. De acuerdo a la información entregada por el AMC, para la prestación de estas rutas se tiene una capacidad mínima autorizada de 1645 vehículos y 1257 vehículos en operación como se muestra en la tabla siguiente.

Tabla 6. Parque automotor de transporte publico 2017

EMPRESA	CAPACIDAD		VEHICULOS EN OPERACIÓN			
	MINIMA	MAXIMA	A	B	C	TOTAL
COOMICRO LTDA	242	288	0	55	25	80
COOPTRANSORIENTE LTDA	23	28	28	0	0	28
CORTA DISTANCIA LTDA	169	202	0	129	26	155
ONTIVEROS SAS	107	131	28	26	0	54
TRANS-ORIENTE SA	138	165	0	98	7	105
PETROLEA SA	66	79	0	13	39	52
RISARALDA SA	25	30	1	9	2	12
TONCHALA SA	136	163	0	128	19	147
TRASAN SA	373	440	0	255	157	412
GUASIMALES SA	335	402	0	194	16	210
COOTRANSERONORTE LTDA	31	103	0	2	0	2
TOTAL	1645	2031	57	909	291	1257

Fuente: Ministerio de transporte.



Podemos observar la capacidad de transporte que poseen los autobuses que prestan el servicio en la ciudad de Cúcuta, con respecto a la demanda que realmente necesitan los habitantes es habitual ver automotores con sobrecupo infringiendo de manera directa las normas de tránsito y siendo un problema para el bienestar de los ciudadanos que hacen uso de este medio de transporte.

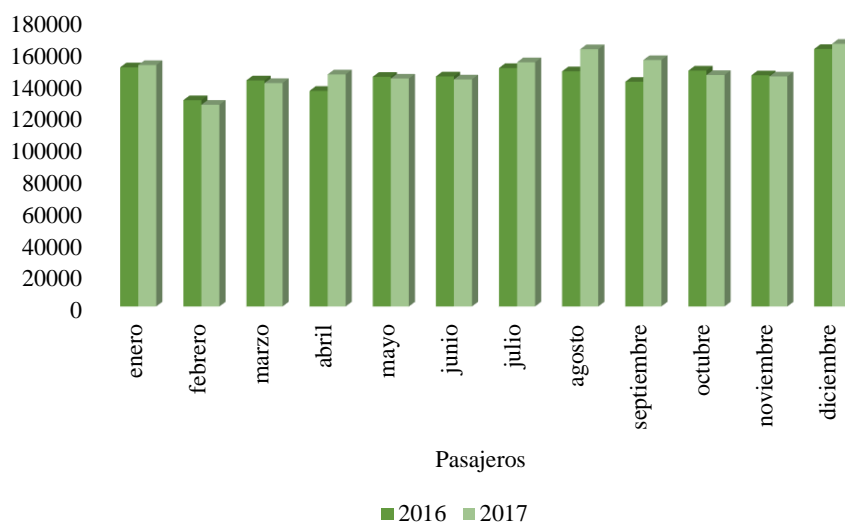


Figura 37. Número de pasajeros en el periodo 2016-2017
Fuente: Ministerio de transporte.
Elaborado: Labco Innovación.

En Cúcuta, los medios de transporte público se conforman por rutas individuales que se encargan de realizar el servicio sin mayor coordinación. En consecuencia, el sistema que se obtiene no está integrado. Gran parte de las rutas radiales llegan a la Zona Central y luego regresan a su lugar de origen. Lo que da como resultado la superposición de rutas con largos tramos, sobre cupo en los vehículos, largos tiempos de viaje, bajas velocidades, congestión vial y altas velocidades.



Con respecto a la infraestructura vial alternativa, repasada la información que proporciona por AMP, en estos momentos se encuentran en la ciudad de Cúcuta alrededor de ocho kilómetros de ciclo vía, gran parte de los cuales están en condiciones precarias y de poco usadas por parte de los ciudadanos, pues los kilómetros construidos no tienen ningún tipo de interconexión, con lo cual, las personas que usan esta modalidad de transporte, en el día a día deben transitar por la vía vehicular, aportando esto a el incremento de accidentabilidad.

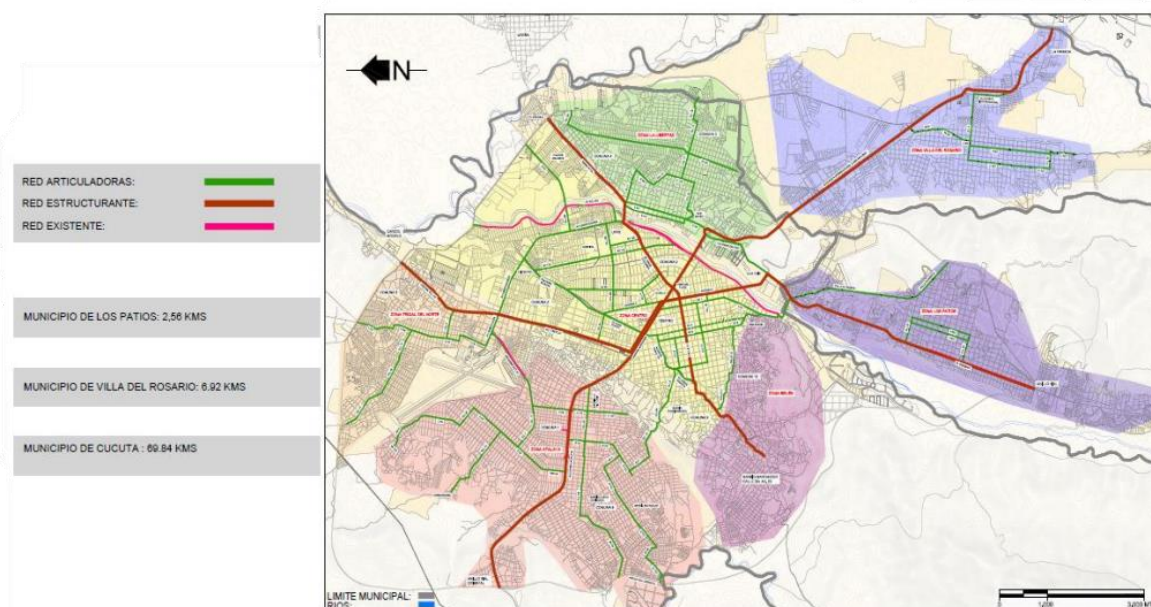


Figura 38. Estructura vial de Cúcuta
Fuente: Plan de ordenamiento territorial

Malla vial

Tabla 7. Progreso de la recuperación de la malla vial 2006-2017.

Periodos	Malla vial en Cúcuta			
	2006-2007	2008-2011	2012-2015	2016-2017
Inversión	\$22.695.000.000	\$11.774.000.000	\$110.000.000.000	\$35.400.000
Km recuperados	40	28	300	80
Costo por Km	\$67.375.000	\$420.500.000	\$366.666.667	\$442.500

Fuente: Ministerio de transporte.



Elaborado: Labco Innovación.

A nivel de transporte aéreo Cúcuta cuenta con el Aeropuerto Internacional Camilo Daza y con el aeropuerto Venezolano Juan Vicente Gómez de San Antonio del Táchira, para comunicarse directamente con la república de Venezuela. El Aeropuerto Internacional Camilo Daza, el cual fue inaugurado el 10 de octubre de 1971 por el entonces Presidente de la República, Misael Pastrana Borrero y su Ministro de Obras Públicas, Argelino Durán Quintero, por iniciativa del entonces Presidente de la Sociedad de Mejoras Públicas Juan Agustín Ramírez Calderón, se le dio al aeropuerto el nombre de Camilo Daza como homenaje al precursor de la aviación y fundador de la Fuerza Aérea Colombiana.

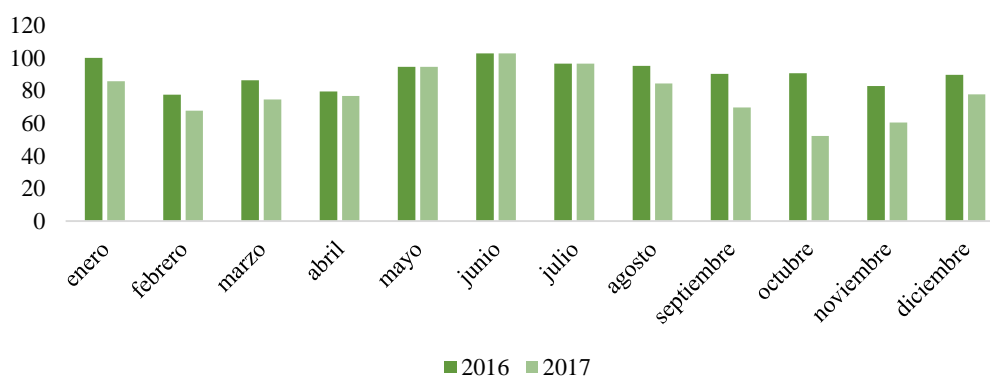


Figura 39. Tráfico aéreo periodo 2016-2017
Fuente: Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil.
Elaborado: Labco Innovación.

Revisados los vuelos mensuales que se realizaron en el periodo del 2016-2017 del Aeropuerto Internacional Camilo Daza, se encontró que actualmente operan las siguientes aerolíneas: Avianca, Latam y Easy Fly. El aeropuerto cuenta con vuelos nacionales e internacionales según los registros del 2016 se recibieron 1'059.027 de vuelos nacionales, en el 2017 880.329 vuelos nacionales, en estos dos años no se reportaron vuelos internacionales, sin embargo el reporte del año 2018 nos muestra que se recibieron 924.499 vuelos nacionales y 490



vuelos internacionales, lo que es una buena señal para el comercio y trabajo que genera el aeropuerto de la ciudad. En la figura, se ilustra el tráfico de pasajeros mensual desde enero de 2016 hasta diciembre del 2017.

Medio Ambiente

Es indudable que para hablar de ciudad es imprescindible que se realice de una determinada manera global; pero hacerlo de una forma global conlleva contemplar la ciudad no como una entidad desconectada y desligada, sino, contrariamente, como un conjunto de propósitos cívicos que se deben y pueden considerar en sus múltiples y diversificadas perspectivas. Se debe entender las ciudades como un sistema de consumo de productos, materias primas, recursos naturales, etc.; y paralelamente generan otros productos y subproductos, desechos, residuos de todo tipo. Es el manejo de estos subproductos la clave hacia la sostenibilidad de una ciudad.

Dejando claro el concepto de ciudad es hora de hablar del hombre, es necesario referirse a su circunstancia, que sin ella el hombre apenas es concebible; cuando se habla sobre la ciudad es preciso hablar sobre el contexto, sobre su medio, sobre el entorno, sobre el medio ambiente, y por lo que atraviesa la ciudad, esta depende entonces de su entorno, de la forma como se relaciona con las fuentes hídricas, el aire y el suelo. Confiamos en una ciudad que logre estar enmarcada en el desarrollo sostenible, donde lo primero es que las personas tengan una mentalidad amigable con el medio ambiente ya que como sociedad podamos crecer y desarrollarnos donde sean notables las mejoras en las condiciones de vida de todos los ciudadanos; una ciudad que evoluciona, y que lo hace de manera responsable, consiente y equilibrada con el medio ambiente, y que con la mirada



puesta en el futuro, lo que nos permitirá proyectarnos rumbo a las nuevas oportunidades. Porque lo que está en riesgo, es el futuro, el nuestro y el de nuestros hijos y el de todas las demás generaciones. Pensamos y queremos una ciudad que se preocupe. Apostando por el cuidado del medio ambiente y asumiendo el compromiso de los diversos sectores de la sociedad, y de las administraciones públicas principalmente, para fomentar el desarrollo de una ciudad sostenible, solidaria y responsable con el medio ambiente y sus recursos.

Recursos Hídricos.

Cúcuta cuenta con los siguientes recursos, la cuenca del Río Pamplonita se encuentra ubicada en la vertiente oriental de la Cordillera Oriental de Colombia, al sureste del departamento de Norte de Santander. La cuenca posee el margen izquierdo del río Táchira, corriente que sirve como límite internacional con la república de Venezuela hasta su entrega de aguas en el río Pamplonita, por tanto se cataloga esta como una cuenca binacional que demanda una futura gestión concertada de ambos países. La cuenca del Río Zulia se localiza en la parte media del departamento de Norte de Santander, en la vertiente oriental de la cordillera oriental colombiana, esta es una cuenca binacional, debido a que sus aguas en la parte baja de la cuenca continúan fluyendo sobre territorio venezolano.

Manejo de Residuos.

El manejo de residuos es un asunto del que no se tiene conciencia ni se imparte educación, del cual pocas son las personas conscientes, pero sin embargo es un problema sobre el cual hay mucho por mejorar. Un caso evidente es el de los residuos domésticos, como los aceites, que acaban



en el alcantarillado o en el vertedero sanitario, sin que exista un proceso o tratamiento adecuado para su manipulación. Reflexionar sobre el uso de los residuos domésticos debe ser parte fundamental de las prioridades de nuestro diario vivir. En 2017, Aseo Urbano recolectó y transportó un total de 234.957 toneladas de residuos sólidos ordinarios, como resultado de la sumatoria de las operaciones realizadas en todos los municipios donde se presta el servicio, lo que representa el cumplimiento del 96% respecto a la proyección fijada para esta vigencia.

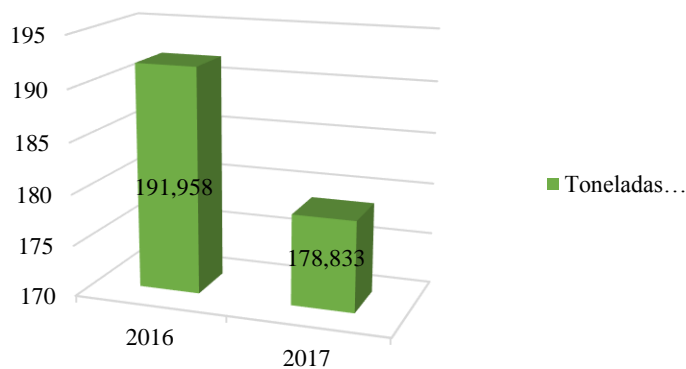


Figura 40. Cantidad de residuos sólidos generados en Cúcuta
Fuente: Aseo Urbano
Elaborado: Labco Innovación.

Como se observa en el gráfico, el comportamiento en la generación total de residuos viene decreciendo desde el 2016, año durante el cual se presentó una disminución del 3.53% viéndose acentuada en el 2017.

En Norte de Santander se generó en el año 2017 un total de 303.124,7 toneladas de desperdicios provenientes de 20 municipios, donde Cúcuta representó el 77% de los residuos, la siguiente grafica resume las cantidades totales dispuestos en los últimos 5 años.

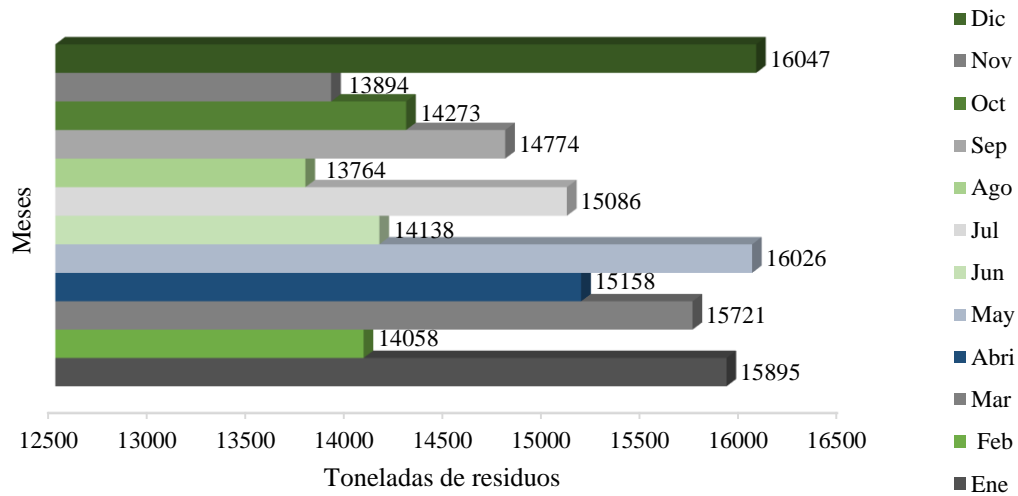


Figura 41. Cantidad de residuos producidos mensualmente

Fuente: Aseo Urbano

Elaborado: Labco Innovación.

La variación negativa entre los años 2016 y 2017, se explica por la reducción en un 6.8% de los residuos en el área metropolitana de Cúcuta, es decir 13.125 toneladas menos recolectadas. Al realizar un análisis por el tipo de residuo recolectado, se concluye que esta reducción obedece a residuos mixtos, tales como podas, RCD (residuos de construcción y demolición) e inservibles, lo cuales son arrojados en vías públicas y en zonas conocidas como puntos críticos.

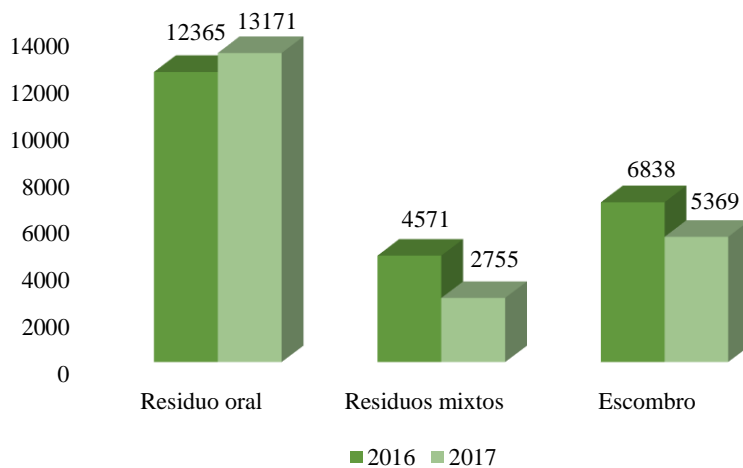


Figura 42. Cantidad de residuos según su clase



Fuente: Aseo Urbano, 2016-2017.
Elaborado: Labco Innovación.

Calidad del aire

En la ciudad de Cúcuta se monitorea la calidad de aire gracias a la ayuda de la Corporación autónoma regional de la Frontera Nororiental, es una entidad pública del gobierno colombiano con plena autonomía, encargada de la administración pública de los recursos ambientales y su protección en su jurisdicción comprendida en el departamento de Norte de Santander, la cual posee tres puntos estratégicos donde son medidos los niveles de contaminación en el aire.

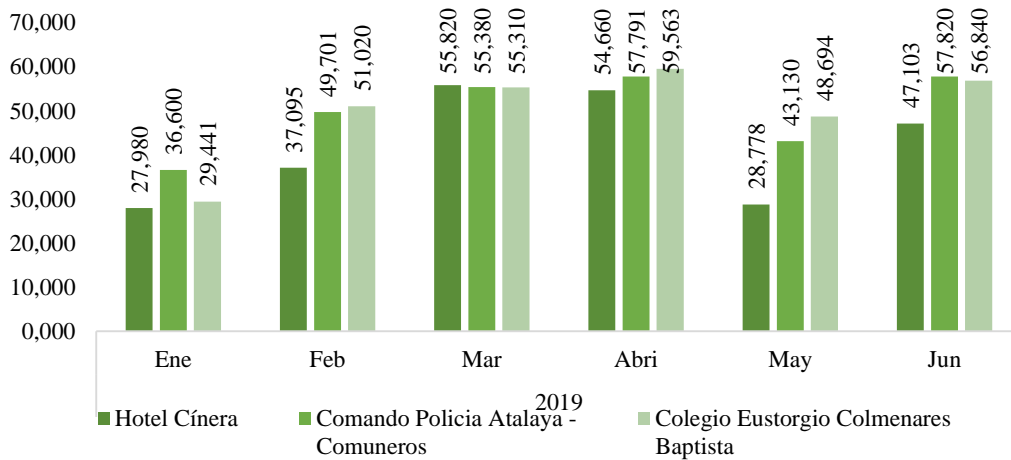


Figura 43. Calidad de aire en el periodo de cinco meses del 2019
Fuente: Corporación autónoma regional de la Frontera Nororiental.

De acuerdo con la ilustración observamos que los niveles de contaminación del aire para el mes de enero estuvieron en el rango de 27,000 a 37,000 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) lo que corresponde a un nivel



bueno de pureza del aire en los tres puntos, sin embargo se logra ver que en los periodos del mes de febrero hasta abril se incrementó los niveles particulados de contaminación estando por encima de 50,000 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) lo cual es aceptable pero no es recomendable estar por mucho tiempo expuestos a este tipo de aire, debido a esto se intervino a finales de abril mostrando lo siguiente:

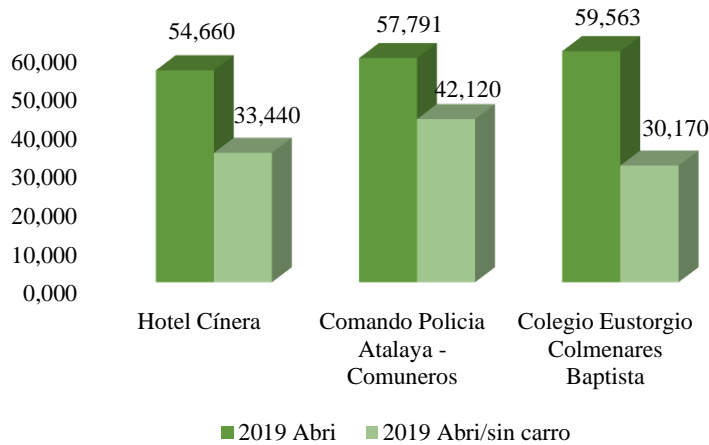


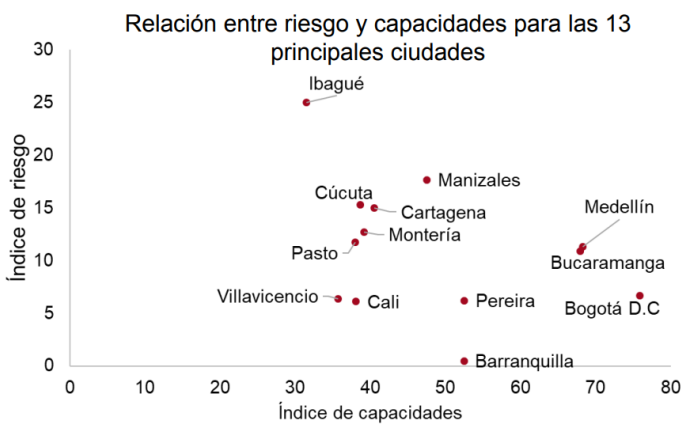
Figura 44. Calidad de aire en el día sin carro
Fuente: Corporación autónoma regional de la Frontera Nororiental, 2019.
Elaborado: Labco Innovación.

Es notable la reducción de contaminación del aire gracias a la intervención del día sin carro que se ejecutó a finales del mes de abril debido a la preocupación por las altas cifras registradas, debido a esta intervención el mes de mayo tuvo una mejora con respecto a los anteriores meses sin embargo es preocupante que la calidad de aire del mes de junio del presente año estén en un nivel aceptable por ende es una responsabilidad de los ciudadanos tomar conciencia sobre el daño que le hacemos al ambiente.

Prevención y atención de desastres



Los Desastres Naturales no únicamente causan un gran número de muertes o lesionados, sino también una enorme perturbación social, daños a la infraestructura, a las instalaciones de salud, la industria, la agricultura, al medio ambiente y a la economía en general. Todos los efectos adversos de los desastres serán inversamente proporcionales al grado de preparación de la población, si contamos con una buena gestión de riesgo o administración de los desastres los efectos de éstos se verían minimizados.



	Ciudad	Puntaje de riesgo con capacidades
1	Ibagué	53,0
2	Cúcuta	46,2
3	Cartagena	45,6
4	Manizales	45,1
5	Montería	44,8
6	Pasto	44,5
7	Villavicencio	42,1
8	Cali	41,5
9	Pereira	37,9
10	Medellín	35,4
11	Barranquilla	35,3
12	Bucaramanga	35,0
13	Bogotá, D.C.	30,6

Figura 45. Índice de capacidad de riesgo
Fuente: Departamento de planeación nacional

Como se ilustra en el grafico Cúcuta presenta un índice de riesgo menor al 20%, sin embargo este porcentaje mínimo engloba desastres como lo son, movimientos de masa telúrico y los desastres hidrológicos, por otra parte Cúcuta posee un 46.2% de capacidad de contención y atención de estos desastres naturales lo que es un avance para la ciudad y sus habitantes.

En el 2018 se reubicaron 60 personas que fueron víctimas de desastres hidrológicos, esta intervención presento la inversión de 18 millones para la adecuación de lugares seguros y los recursos necesarios para brindar bienestar a las personas afectadas. Es importante recalcar que la capacidad de Cúcuta ante desastres es considerada buena con respecto a otras ciudades esto es



debido a la inversión en simulacros que se realizan con la ciudadanía, empresas oficiales, privadas e instituciones educativas.

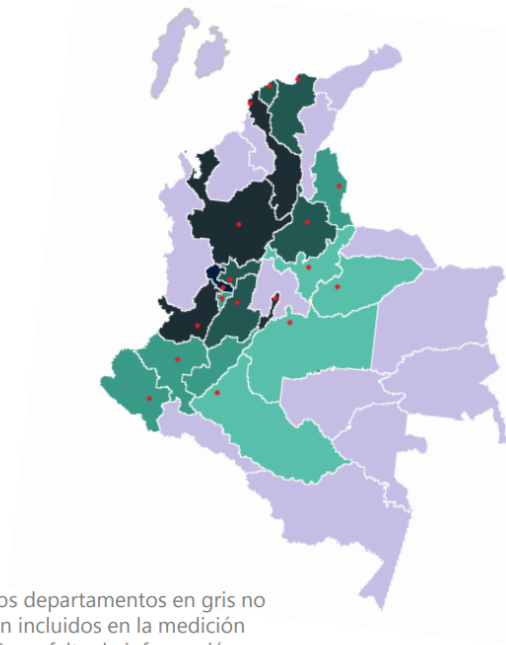
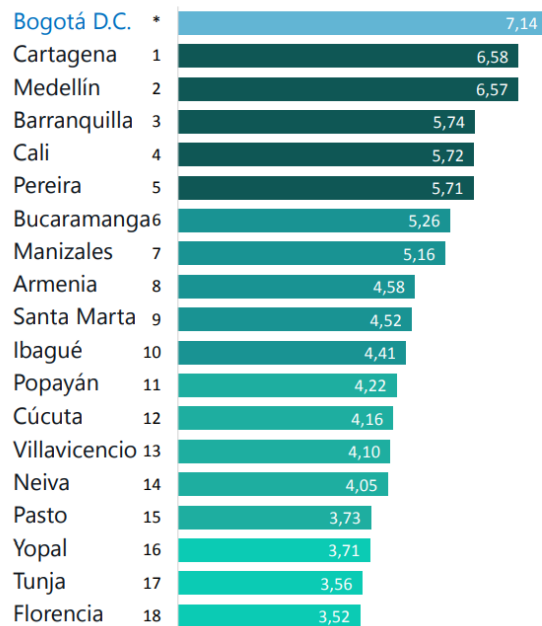
Turismo

Cúcuta es una ciudad de gran valor histórico, en donde se repasan sucesos desde finales del siglo XVIII hasta mediados del XIX, como son la independencia de Nueva Granada y la fundación republicana de Colombia; desde finales del siglo XIX hasta mediados del siglo XX, con la tragedia del terremoto de Cúcuta y el gran auge industrial de la ciudad; y, muy recientemente, con la aparición de la actividad comercial de los Estados Unidos.

En el Cúcuta se encuentra el Museo de Historia de la ciudad, el Museo Quinta Teresa, el Museo de la Torre del Reloj, en todos ellos se puede encontrar exhibiciones de la historia local y en lo que constituye un lugar de gran riqueza histórica, como lo es el Barrio La Playa, que se caracteriza por su antigüedad, por sus bellos edificios de estilo republicano, donde se conservan las quintas partes de su construcción, que datan de los primeros años de este siglo XX. Para completar esta visita se ubica el histórico pueblo de Villa de Rosario, municipio ubicado a 9 km de Cúcuta donde se encuentra el Templo Constitucional de la Gran Colombia y la cuna del General Santander, uno de los héroes de la patria y fundadores de la República Colombiana. En la Feria de Cúcuta, que fue recientemente transformada en un espacio cultural en donde se realizaron muestras de las colonias nacionales destacadas de la ciudad, de su tradición gastronómica, folklórica y artesanal, y de otros atractivos.



Norte de Santander, posee una moderna capital con una animada vida nocturna, extensas calles, centros comerciales, balnearios cercanos y una destacada oferta gastronómica que se plasman en lujosos restaurantes típicos e internacionales que la posicionan como un destino gastronómico nacional, y un escenario con variadas actividades nocturnas y culturales, con museos, teatros, y actividades de ocio al aire libre durante los fines de semana. Según datos históricos, Cúcuta fue premiada por el INDERENA en 1988 por su mérito forestal con el reconocimiento “Roble de Oro” y elegida como “ciudad verde”; aunque dos años más tarde obtuvo el título de “Municipio verde de Colombia” y es motivo tradicional la siembra simbólica de árboles al nacer un hijo después del terremoto de 1885, la ciudad vive una crisis de identidad que desconoce su fuerte arraigo histórico hacia la naturaleza y la vegetación, lo que hace apremiante la inclusión de este tema en la propuesta turística como una de las mayores improntas de la historia moderna de la ciudad, una de las más verdes de Colombia. La biodiversidad también incluye una amplia variedad de especies vegetales, algunas de ellas representativas de la región como los árboles de Ceiba y el cují, los cactus del bosque tropical seco del área metropolitana del cual se mantienen reservas naturales cerca de la ciudad capital, así como los frailejones de páramo y numerosas especies de árboles y arbustos plenamente identificados y caracterizados en numerosos estudios de la academia regional y nacional, debido a los atributos turísticos mencionados anteriormente se ilustra lo siguiente:



Nota: Los departamentos en gris no fueron incluidos en la medición 2018 por falta de información oficial.

Figura 46. Índice de competitividad turística
Fuente: Índice de competitividad turística regional de Colombia, 2018.

Cúcuta se ubica en la posición 12 según los registros del Índice de Competitividad Turística Regional de Colombia, este índice evalúa la ciudad en ocho ejes importantes para brindar un óptimo nivel de turismo tanto para las personas de la ciudad como para los visitantes nacionales e internacionales estos ejes se dividen en cultural, ambiental empresarial, gestión de destino, estrategia de mercado, económico, social e infraestructura donde se lograron los siguientes puntajes:

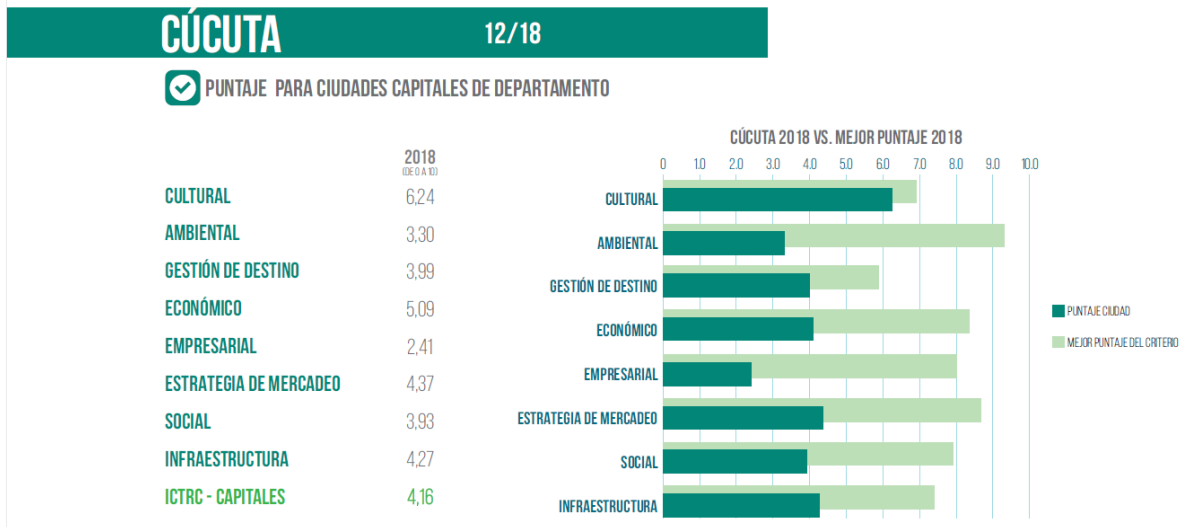


Figura 47. Puntaje de competitividad
Fuente: Índice de competitividad turística regional de Colombia, 2018.

En cultura encontramos el nivel de oferta de productos turísticos culturales donde se obtuvo una puntuación de 7.19, en oferta gastronómico se logró un puntaje de 7.34; a nivel ambiental se encontró que la ciudad no posee productos turísticos que incluyan naturaleza debido a esto las personas optan por ir a municipios cercanos para suplir esta demanda por ende el puntaje fue de 0, a nivel empresarial se obtuvo 3.15 en cuanto a servicios turísticos que poseen certificado de calidad, en agencias de viajes contamos con 4.07 de puntaje y se observa una puntuación baja con respecto a establecimientos gastronómicos, como estrategia de mercado se ha realizado gran promoción a través de guías turísticas en el cual alcanzamos la puntuación máxima de 10, para la gestión de destino se determina que es de gran importancia incluir en el plan de desarrollo la parte turística sin embargo, los delitos cometidos contra turistas alcanzo un puntaje de 10 lo que es uno de los impedimentos de escalar en este escalafón de ciudades turísticas de Colombia.



FINANZAS PÚBLICAS

Las finanzas públicas municipales viene mejorando progresivamente en los últimos años, tiene gran dependencia de las transferencias y subvenciones de los cuales se distribuyen ingresos de los sistemas generales de participación, sistema general de seguridad social en salud y por parte de los ingresos fiscales se tiene mayor aporte de los impuestos estos recursos de ingresos son para tener financiamiento de los gastos de inversión en el municipio.

Cúcuta inmersa en la Caracterización territorial realizada a partir de la identificación de las características propias de cada municipio en relación con seis temáticas que precisan las condiciones territoriales en las cuales se espera adelantar intervenciones sectoriales: funcionalidad urbano-regional, dinámica económica, calidad de vida, medio ambiente, seguridad, y desempeño institucional se encuentra en un entorno de desarrollo intermedio y presenta una tipología C.

Tabla 8. Regalías proporcionadas a la ciudad de Cúcuta

Sistema General de Regalías	
Recursos	Año 2017 - 2018
Asignaciones directas	23.823.420.719 COP
Ahorro pensional territorial	91.141.877.094 COP
Total regalías	115.765.297.813 COP

Proyectos aprobados 2018		
Cúcuta	Número	Valor
	6	\$ 16.717.691.472



La meta de ingresos del Municipio de San José de Cúcuta, para la vigencia fiscal 2017, asciende a la suma de \$914.168.597.675,09, de los cuales a agosto se han recaudado \$645.896.326.769,73, esperándose un recaudo al término de la vigencia de \$914.168.597.675,09, que corresponden a un 90.20 % del total, lo cual hace notorio el continuo esfuerzo de la Administración Municipal por obtener los recursos que le permitan lograr la máxima financiación del Plan de Desarrollo Municipal.

Tabla 9. Ejecución presupuestal Cúcuta 2017

MUNICIPIO DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA					
EJECUCION PRESUPUESTAL DE INGRESOS RECAUDADO A AGOSTO PROYECTADO DIC 2017					
CONCEPTO	PPTADO	RECAUDADO 31 DE AGOSTO	PROYEC AGO-DIC	TOTAL, EJECUTADO	% EJECU
1. INGRESOS	1.013.987.865.787,25	645.896.326.769,73	268.272.270.905,36	914.168.597.675,09	90,20%
1.1. Ingresos Corrientes	895.142.734.975,76	571.104.518.482,53	228.584.913.444,99	799.689.431.927,52	89,30%
1.1.1. Tributarios	243.251.888.048,76	149.489.493.650,99	27.078.031.582,09	176.567.525.233,09	72,60%
1.1.2. No Tributarios	30.465.913.694,00	17.893.860.671,98	8.242.877.993,01	26.136.738.664,99	85,80%
1.1.3. Transferencias y P	621.424.933.233	403.721.164.159,56	193.264.003.869,88	596.985.168.029,44	96,10%
1.2. Recursos de Capital	118.845.130.811,49	74.791.808.287,20	39.687.357.460,37	114.479.165.747,57	96,30%

Por concepto de ingresos tributarios se espera un recaudo del 72.60% del valor presupuestado, mientras que los ingresos no tributarios van a estar en el orden del 85.80% de la meta establecida para la vigencia 2017. Por concepto de transferencias y participaciones se espera recibir la suma de \$596.985.168.029,44 que corresponden al 96.10% del valor proyectado. Por otra parte, los ingresos de capital se estiman un recaudo del 96.30% del valor presupuestado, siendo los renglones más importantes los recursos del balance, la cofinanciación y otros recursos de capital.



Tomamos el informe emitido por Marco Fiscal De Mediano Plazo 2018 – 2028 entidad territorial del municipio de San José de Cúcuta:

Dentro de los ingresos tributarios el renglón más significativo es el impuesto predial del cual se estima un recaudo a 31 de diciembre del presente año de \$68.717.321.181 aportando el 38.9% del total de los ingresos tributarios. El segundo concepto de los ingresos tributarios es impuesto de industria y comercio, el cual participa en un 29.8%, el alumbrado público con 11,8%, la sobretasa ambiental con 10.6% las estampillas con un 5.47% sobretasa a la gasolina con un 1.5% los otros tributarios que constituyen el 4.6%.

Tabla 10. *Composición porcentual de ingresos tributarios 2017*

COMPOSICIÓN PORCENTUAL INGRESOS TRIBUTARIOS		
CONCEPTO	2017	%
INGRESOS TRIBUTARIOS	176.567.525.233,09	100,00%
Predial Unificado	68.717.321.180,97	38,90%
Industria y Comercio y Avisos y T	52.597.685.774,08	29,80%
Sobretasa Ambiental	18.706.891.742,32	10,60%
Alumbrado Publico	20.759.914.736,00	11,80%
Sobretasa a Gasolina	2.724.164.000,00	1,50%
Sobretasa Bomberil	2.532.723.505,32	1,40%
Circulación y transito	2.987.912.507,58	1,70%
Estampillas	4.888.209.047,00	2,80%
Otros ingresos tributarios	2.652.702.739,81	1,50%
TOTAL INGRESOS	176.567.525.233,09	100,00%

En los ingresos tributarios, el renglón con mayor participación son las transferencias, que representan un 95.8%, lo que indica el grado de dependencias en las transferencias para la



financiación del gasto, ello indica que las administraciones tienen que seguir en la lucha de incrementar la cultura de pago de las obligaciones tributarias a favor fisco municipal.

Tabla 11. *Composición porcentual ingresos no tributarios 2017*

COMPOSICIÓN PORCENTUAL INGRESOS NO TRIBUTARIOS		
CONCEPTO	2017	%
INGRESOS TRIBUTARIOS	623.121.906.694	100,00%
Tasas y Derechos	762.664.643	0,10%
Multas	3.356.179.921	0,50%
Intereses Moratorios Impuestos	13.076.037.011	2,10%
Sanciones Tributarias	1.339.933.145	0,20%
Contribución de Valorización	6.387.934.565	1,00%
Venta de Bienes y Servicios	1.213.989.380	0,20%
Transferencias	596.985.168.029	95,80%
TOTAL INGRESOS	623.121.906.694	100,00%

Es importante resaltar, lo valiosa que fue la reforma tributaria en especial por el otorgamiento de los estímulos para recuperar toda aquella cartera de difícil recaudo de los principales impuestos: predial e industria y comercio, que ha impactado positivamente el renglón rentístico de “intereses moratorios”, que se espera un recaudo al cierre de la vigencia 2017 por la suma de \$13.076 millones y presenta una participación dentro de los ingresos no tributarios del 2.10%, es el segundo concepto de ingresos con mayor participación dentro del total de los ingresos no tributarios, esto le permite a la administración incrementar su cultura de pago; pues brindó al contribuyente toda la facilidad de poder colocarse al con las deudas más antiguas y así evitarse el cumulo de intereses que muchas veces son más altos que ni propio impuesto.



También es necesario, hacer mención de lo juicioso que fueron los contribuyentes con el pago de la contribución de valorización de beneficio general, que gracias a ellos este año, se logró terminar de pagar todo el servicio de la deuda de los préstamos otorgados por la banca para la construcción de las grandes megaproyectos que se adelantaron en la Redoma San Mateo, Redoma Aeropuerto, Puente La Gazapa, Intersección Avenida San Luis Ureña - Puente Gaitán

Durán y que dieron el auge de la inversión en Cúcuta, pues aunado a ello llegaron grandes centros comerciales y la ciudad creció con la inversión de numerosos proyectos de vivienda y basados en esa buena experiencia, se quiere seguir impulsando la competitividad de la ciudad para convertirla en un polo económico del desarrollo de Colombia, para que sea una ciudad sostenible que no dependa de la relación comercial de informalidad con el vecino país y mejore las condiciones de vida de sus habitantes.

Tabla 12. Ejecución presupuestal de gastos 2017

MUNICIPIO DE SAN JOSE DE CUCUTA EJECUCION PRESUPUESTAL DE GASTOS COMPOSICION PORCENTUAL ESPERADO 2017		
CONCEPTO	VALOR	% PART
GASTOS		
Funcionamiento Órganos de Control	7.185.631.901	0,75%
Funcionamiento Alcaldía y sus Dep	71.264.275.334	7,47%
Gastos de Personal	24.916.529.798	34,96%
Gastos Generales	12.320.964.084	17,29%
Transferencias	34.026.781.452	47,75%
Deuda	15.015.372.238	1,57%
Inversión	854.226.738.640	89,52%
Saneamiento	6.550.178.986	0,69%
TOTAL, GASTOS	954.242.197.099	100,00%



A 31 de diciembre de 2017, se espera una ejecución de gastos por la suma de \$954.242.197.099 que equivalen al 92% del valor presupuestado para la vigencia. La inversión participa con el 89.52% del total de gastos, seguido los gastos de funcionamiento con un 7.47%, la deuda representa el 1.57% y los órganos de control el 0.75% y el saneamiento el 0.69%, aquí es importante resaltar el Municipio de Cúcuta en el año 2010, debido al gran cúmulo de pasivos generados por los déficit presupuestales acumulativos presentados durante las vigencias 2005-2009, adoptó un PROGRAMA DE SANEAMIENTO AUTONOMO, mediante el Decreto #050 del 26 de enero de 2010, con base en lo establecido en el artículo 11 del Decreto 192 de 2001, reglamentario de la Ley 617 de 2000, en cual el Municipio se obligó a ejecutar acciones, medidas y metas contempladas en el mismo, necesarios para cumplir con los límites de gasto establecidos en la Ley 617 de 2000, con el fin de restablecer la solidez económica, recuperar la capacidad de pago, optimizar el cumplimiento de sus competencias y tener acceso a nuevos endeudamientos.

Así las cosas, es posteriores visitas por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público de monitoreo, seguimiento y control integral al gasto que realiza la entidad con cargo recursos del Sistema General de Participaciones, de conformidad con lo establecido en el Decreto 028 de 2008, el cual tiene por objeto definir la estrategia de monitoreo, seguimiento y control integral al gasto que ejecutan las entidades territoriales con recursos del Sistema General de Participaciones, la cual se aplicará en concordancia con los artículos 209 y 287 de la Constitución Política, encontró eventos de riesgo en los sectores sociales: Educación, Salud y Propósito General, en el uso dado a los citados recursos, lo que conllevó a que el Municipio le fuera impuesta mediante Resolución Ministerial #3656 del 22 de diciembre de 2009, una medida preventiva de plan de desempeño de



acuerdo con lo establecido en el Decreto #028 de 2008 y normas reglamentarias, originando un PLAN DE DESEMPEÑO SECTORIAL adoptado ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante el Decreto #0083 del 12 de febrero de 2010, introduciéndose en este último el programa de saneamiento autónomo.

En tal sentido, una vez superados todos los eventos de riesgo sectoriales identificados en las actividades de monitoreo y seguimiento adelantadas por los respectivos ministerios, fueron levantados por dicho ministerio, así, quedando pendiente solo el programa de saneamiento autónomo, el cual fue ampliado mediante el Decreto 0692 de 2014, con el fin de tener acceso a nuevos endeudamientos:

- En el Sector Salud, Resolución #4193 del 29 de diciembre de 2012.
- En el Sector Educación, Resolución #3245 del 1 de septiembre de 2015.
- En el Sector Propósito General, Resolución #0600 del 7 de marzo de 2017.

Al cierre de la, la entidad territorial ya la cancelado desde su inicio, aproximadamente la suma de \$206.976.227.266, de su programa de saneamiento autónomo, suma que alcanza cubrimiento del 83% del valor que incluye pagos del pasivo contingente que se ha venido depurando, el cual paso de estar en la suma de \$749.324 millones al cierre la vigencia 2015, a la suma de \$ 261.513 millones al cierre de la vigencia 2016, como se evidencia en el informe de viabilidad fiscal de la vigencia 2016, que emite anualmente el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Por otra parte, es importante señalar que el programa de saneamiento fue ampliado hasta el año 2021, por el riesgo financiero existente en el pasivo contingente, pero como se evidencia



este viendo siendo reducido sustancialmente, pues en él figuraban todas aquellas deudas que fueron negociadas dentro del programa de saneamiento y que a la fecha ya el fisco municipal se encuentra a paz y salvo, solo quedan por pagar de las deudas negociadas al inicio del programa los acuerdos de pago con la EIS CUCUTA ESP, el FONPET y en el año 2015, fue reconocida una nueva acreencia producto de una nivelación salarial del personal administrativo del sector educación de la cual se adeuda un último pago, las demás deudas restantes (PASIVO CONTINGENTE) se encuentran en proceso de alegatos junto con la acreencia de Proactiva, pero como se citó anteriormente, la entidad tiene hasta el año 2021, para reprogramar y programar los pago con aquellas que realmente la entidad pierda ante las estancias judiciales; el pasivo contingente (contingencias judiciales), se muestran en el punto 4.3 del presente documento, los cuales su pretensión asciende a la suma de \$139.570.723.627, producto de la depuración que viene adelantando la oficina asesora de la entidad con su equipo de trabajo.

Propuestas Dimensión Ciudad

VIVIENDA

- Entrega de lotes urbanizados para contrarrestar invasiones y crecimiento urbanístico desorganizado.
- Exoneración de Plusvalía a los proyectos VIS.



- Trabajaremos por una **actualización catastral a la baja** de acuerdo con el mercado inmobiliario para bajar el predial, garantizando la atención los contribuyentes como clientes de la ciudad.
- Impulsar la infraestructura social (equipamientos educativos, deportivos, culturales y espacio público, entre otros) y Acompañamiento social a los asentamientos precarios y proyectos de Vivienda Gratuita puestos en marcha.
- Programa **MI VIVIENDA** que permite a las familias de Cúcuta acceder a **microcréditos** en materiales de construcción para obra negra.
- Facilitar la implementación del programa semillero de propietarios de la mano con el Ministerio de Vivienda.
- Fomentar la adquisición de vivienda propia a través de programas como MI CASA YA de la mano con las entidades territoriales y Cajas de Compensación Familiar (CCF) para los hogares de bajos ingresos.
- Impulsaremos la construcción del Acueducto metropolitano y la cobertura total del alcantarillado de la ciudad.

MEDIO AMBIENTE.

- Desarrollar un programa orientado a recuperar a “CÚCUTA COMO LA CIUDAD VERDE O CIUDAD BOSQUE DE COLOMBIA”, A través de una política pública forestal adecuada y acorde a nuestra ciudad, trabajando de la mano con CORPONOR, Que incluya temas como :



- Inventario forestal georeferenciado.
 - Manual de Silvicultura.
 - Alianzas estratégicas con la academia y actores regionales.
 - Programas de Cultura Ambiental.
-
- **Desarrollar un programa “De frente con nuestro Rio Pamplonita”** orientado al Turismo Sostenible, Comercio, Recreación y Deporte.
 - Fomentar programas de calidad de agua y aire, y servicios públicos de alta calidad y eficiencia. Prestar atención a la disposición de aguas servidas, a la disposición y manejo de los residuos urbanos e industriales, y a la descontaminación del aire.
 - Fomentar la protección del Páramo de Santurban como ecosistema estratégico para las fuentes hídricas de nuestra ciudad y biodiversidad única en el mundo.
 - Promover y priorizar el manejo integral de residuos sólidos, mediante programas de reciclaje y aprovechamiento de residuos, a través de organizaciones de recicladores y demás actores que se identifiquen en la ciudad y región, dando continuidad a las estrategias y proyectos planteados en el PGIRS (Plan Gestión Integral de Residuos sólidos).

TRANSPORTE Y MOVILIDAD.

- No más Pico y Placa: Acuerdo metropolitano de transporte público.
- No más incremento del parque automotor de servicio público.



- Impulsaremos el transporte masivo: Crearé las condiciones necesarias para la llegada del transporte masivo de la mano con los transportadores de la región.
- Me comprometo a trabajar jurídicamente para solucionar y avanzar en la construcción de la **Nueva Terminal de Transporte.**
- Fomentar la movilidad urbana sostenible, orientado a reducir viajes y priorizar modos no motorizados, incluyendo la bicicleta.
- Mantenimiento de la malla vial del municipio y Gestión de vías terciarias.
- Crearé un organismo de **movilidad y cultura** ciudadana para educar antes de sancionar.
- NO MAS convenio de Transito.
- Solicitaré la revisión de las foomultas, argumentando desequilibrio económico, en los porcentajes establecidos dentro del contrato realizado por Tránsito Municipal con el concesionario

TURISMO.

- Fortaleceremos la estrategia MARCA CIUDAD principalmente a través de diferentes líneas de acción: 1. Fortalecimiento de la oferta turística. 2. Atracción de inversión, infraestructura y conectividad para el turismo. 3. fortalecimiento del capital humano para la competitividad del



turismo.

- Promoveremos el turismo cultural, patrimonial y arquitectónico, incluyendo planes para su conservación.
- Coordinaremos actividades y esfuerzos con el clúster Mi Destino Salud y otros sectores que impulsan el turismo en la ciudad.
- Haremos promoción turística internacional en coordinación con entidades del orden nacional.
- Retomaremos la Feria de Cúcuta, como vitrina para consolidar la imagen de la ciudad, y una agenda cultural que nos facilite la promoción de la Marca Ciudad.
- Motivaremos el turismo deportivo en zonas tradicionales de Cúcuta y su área metropolitana por medio del ciclomontañismo o ciclorutas través del proyecto Paseando Por Cúcuta.
- Desarrollaremos una estrategia regional de acompañamiento a las comunidades y actores relacionados, para generar emprendimientos turísticos en una gran cadena departamental turística que integre los esfuerzos de nuestra ruta turística.



Dimensión

COMUNIDAD

Una de las dimensiones de mayor importancia es COMUNIDAD donde se abordan temas claves de Primera infancia, Adulto mayor, LGBTI, personas en condiciones de discapacidad, Población Víctima del Conflicto Armado, Jóvenes y Grupos Étnicos.

Población con discapacidad

En Cúcuta habitan 8761 personas en condición de discapacidad, de los cuales 4092 son mujeres y 4669 son hombres, de esta cifra solo 2967 se encuentran asociados a programas que brinda la alcaldía, 40 niños y niñas con discapacidad tienen la oportunidad de asistir y ser beneficiarios de atención médica y alimenticia, 1583 personas con complementos nutricionales es una inversión necesaria de 1.491 mil millones, aunque por lo que se puede observar de la totalidad de personas con estas condiciones solo el 33.896% son incluidos en programas que los ayudan a desarrollarse como personas y llevar una vida íntegra.



Mujeres

Las mujeres en Cúcuta corresponden al 51.6 % de la población total de la ciudad; Según la rendición de cuentas 20000 mujeres del área rural y urbana son beneficiarias y participes de campañas de promoción y prevención contra la violencia de género, también se les realizan capacitaciones de liderazgo para la incidencia en lo público, económico y político. Es necesario hacer un reconocimiento del rol fundamental e irremplazable de la mujer en la sociedad y plasmarlo en acciones efectivas, precisas y relevantes que le posibiliten desenvolver su potencial en el proceso de construcción de nuestra sociedad.

Jóvenes

En la actualidad, la juventud tiene un papel fundamental en la estructura de la sociedad, ya que no sólo son el futuro de la ciudad, sino que desempeñan un papel clave en la realidad actual de la ciudad. Son las realidades, los contextos, las situaciones, las carencias, las ventajas y la formación las que influyen profundamente al conjunto de la sociedad y provocan o solucionan los problemas de la ciudad que hasta pueden enmarcar el desarrollo de una gestión. En Cúcuta existen alrededor de 97715 jóvenes en edades de 19 a 26 años, esto significa que un 14.74% del total de la población de la ciudad son jóvenes, los jóvenes que se encuentran en niveles 1 y 2 del sisben pueden optar por ser parte de programas como jóvenes en acción, más 4.500 hicieron los pre-registros para formar parte de este de esta familia.



Adultos mayores

En la ciudad hay una población de adultos mayores de 60 años de edad en adelante, son 73836 personas, de las cuales pertenecen a el programa de Colombia mayor 20819 y en total se prioriza solamente a 28421 adultos mayores es decir que solo el 38.59% es atendido y el 61.50% de la población es olvidado, y por ende enfrenta en ocasiones una situación propicia para el estado de vulnerabilidad.

Grupos étnicos

En los últimos años, se han realizado estudios sobre la situación de vida de la población afrocolombiana por medio de información estadística que han permitido evidenciar el elevado nivel de empobrecimiento y desigualdad que existe entre los afrocolombianos y la población mayoritariamente mestiza, donde la pertenencia a una etnia se ha transformado en un factor que los ubica en una situación de vulnerabilidad y de desventaja frente a los afrocolombianos en las distintas zonas. Por ello, hay que comenzar por el reconocimiento y visibilización, desde los distintos escenarios culturales, deportivos, artísticos y académicos, de la población afrodescendiente de Cúcuta. Al mismo tiempo que se progresa en la garantía de los derechos educativos y laborales de esta población. En la ciudad de Cúcuta se encuentra un porcentaje de población étnica que es conformada por afrocolombiana, indígena, raizal, rom (población gitana) y palenquero lo que representa el 1.91% del total de la población y se distribuyen de la siguiente manera:

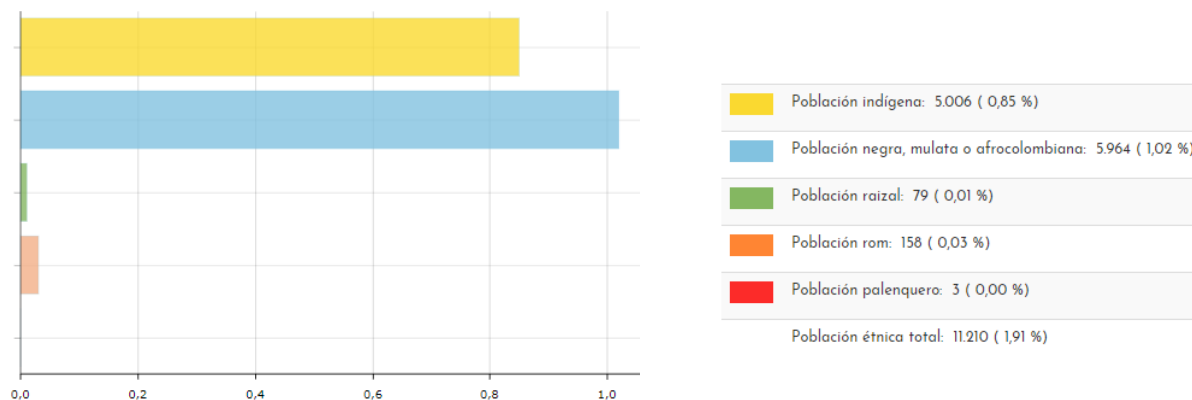


Figura 48. Población étnica presente en Cúcuta.
Fuente: Terridata, 2019

Víctimas del conflicto

La unidad para la atención y reparación integral a las víctimas cuenta en su base de datos con un registro de 87.321 personas víctimas, en la ciudad de Cúcuta en el presente año, que corresponde a las personas incluidas en el Registro Único de Víctimas (RUV), de las cuales el 95,84% representa a personas víctimas del conflicto armado, de estas solo el 85,2% están sujetas a atención, es decir que cumplen con los requisitos de ley para acceder a las medidas de atención y reparación establecidas.



Figura 49. Reporte víctimas registradas en el RUV Cúcuta.
Fuente: Unidad de víctimas, 2019



De igual forma, se registran la cantidad de víctimas por diferentes hechos desde 1985 a lo que va corrido del año, entre los hechos con mayor número de víctimas se encuentran el desplazamiento con 278.626 víctimas, seguido del homicidio 42.955 con víctimas, las amenazas con 8.152 víctimas, la desaparición forzada y los actos terroristas, la siguiente tabla muestra la cantidad de personas víctimas, separadas por género.

Tabla 13. *Cantidad de víctimas por hechos.*

Hecho	Mujer	Hombre	LGBTI
Homicidio	20.355	22.584	15
Abandono o Despojo Forzado de Tierras	96	97	
Perdida de Bienes Muebles o Inmuebles	2.232	3.004	5
Desaparición forzada	2.455	2.722	3
Secuestro	684	1.730	3
Tortura	123	224	3
Delitos contra la libertad y la integridad sexual	934	61	17
Vinculación de Niños Niñas y Adolescentes	50	102	
Acto terrorista/Atentados/Combates/Hostigamientos	1.695	2.611	9
Amenaza	3.872	4.239	41
Minas antipersonal/Munición sin explotar/Artefacto explosivo	62	741	
Desplazamiento	140.128	138.350	146

Fuente: Unidad de víctimas, 2019.

Propuestas Dimensión Comunidad

Los ejes propuestos impactan de forma directa e indirecta esta dimensión pero, se plantean las siguientes propuestas para impactar de forma integral a nuestra gente, orientado a lograr una mejor calidad de vida y bienestar.

- Con las Juntas de Acción Comunal contrataremos mínimas cuantías, para el mantenimiento de sus vías, espacio público y zonas verdes.



- Crearemos una Subsecretaria de la juventud y la comunidad de los grupos minoritarios en condiciones de vulnerabilidad.
- No más valorización durante los próximos 10 años y disminución de la actual valorización.
- Protección Animal 50% descuento industria y comercio para veterinarias que atiendan animales de la calle enfermos o accidentados.
- Subsecretaria de industria y comercio.
- Impulsaremos la creación de Centros de Vida y Centros de Desarrollo Comunitario para contribuir al mejoramiento de calidad de vida del adulto mayor, Jóvenes, primera infancia y personas en condiciones de discapacidad.
- Garantizar generación de ingresos para las madres cabeza de hogar como proveedoras del Plan de Alimentación Escolar y otros proyectos estratégicos para la ciudad.
- No perseguiremos a los vendedores ambulantes. Generaremos estrategias para el respeto del espacio público pero también Crearemos condiciones para convertir la informalidad en fuentes de trabajo dignos.
- El alcalde en su barrio. Consejos comunales como estrategia de análisis continuo de los avances en la ejecución de nuestro programa de gobierno.
- Banco de Proyectos municipales con Tesis de Grado y grupos de investigación de las IES de la región orientados a solucionar los problemas de nuestra sociedad.
- No habrá restricciones a las libertades fundamentales. Cúcuta 24/7.



Dimensión

REGIÓN

En esta dimensión presentamos una visión prospectiva de nuestra ciudad, donde nuestro programa de gobierno estará enfocado en desarrollar proyectos de alto impacto para nuestra ciudad, que incluso va a requerir en algunos casos trabajar de la mano con el Gobierno Nacional, los alcaldes del área metropolitana, el Gobernador de Norte de Santander y Congresistas de nuestro departamento, trabajando por una CÚCUTA COMPETITIVA.

Propuestas Dimensión Región

- **TURISMO AL RIO.**
 - Impulsar el diseño e implementación planes estratégicos para la recuperación y consolidación de los Parques lineales y parques ecológicos de borde. Senderos Turísticos Acuático y Terrestre.
- **NUEVA TERMINAL DE TRANSPORTES.**
 - Ubicada en un sitio estratégico para el interior del país como para la frontera con Venezuela, con interconexión de carga y pasajeros al sistema de transporte masivo.



- SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE MASIVO.
 - Con la Diagonal Santander como Troncal principal, traeremos el Transporte Masivo Metropolitano, con terminales satélites y buses alimentadores, desde Atalaya, La Libertad y Belén, Aeropuerto, que permita con un solo pasaje ir a cualquier lugar de la ciudad, de la mano con todos los actores del sector transportador en Cúcuta.

- CENTRO DE CIENCIA: **CENTRO DE CIENCIA EL FARO**: Eje para el desarrollo de nuestra educación en los niños y fomento de la ciencia para todas las edades.

- Impulsar la construcción del Centro ferial.

- CENTRO PARA HABITANTES DE LA CALLE Y CONSUMIDORES DE SUSTANCIAS SICOACTIVAS.

- Construiremos Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PETAR).

- CENTRO DE EMPRENDIMIENTO Orientado a la Incubación y Aceleración Empresarial.

- Gestionar en conjunto con el gobierno departamental la declaración de nuestra región como Zona Estratégica de Intervención Integral.

- Gestionar ante el gobierno nacional nuestro reconocimiento como una Región Estratégica de Internacionalización Prioritaria que nos facilite la internacionalización y organización de nuestra región para la atracción de inversión extranjera directa con empresas ancla y otros tipos de inversión extranjera directa.